K89
886

К89 886

Управленіе Дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію.

# КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА

(МАТЕРІАЛЫ).

77/4

ПЕТРОГРАДЪ
Екатерининская типографія. Петроградъ, Звенигородская ул. с. д. 30.
1916.

ПА
Инвентарный №
Шифр

К 89886

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

1142765

# КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА *).

При недостаткѣ продуктовъ продовольствія, когда не представляется возможнымъ устранить самый недостатокъ ихъ, приходится бороться не только съ естественнымъ ростомъ цѣнъ, дороговизною, но и съ неравномѣрностью распредѣленія продуктовъ. Эта вторая задача, быть можетъ, наиболѣе трудная изъ тѣхъ, которыя приходится разрѣшать продовольственнымъ организаціямъ. Продукты неравномѣрно распредѣляются прежде всего между отдѣльными районами, отдѣльными населенными мѣстами, что зависитъ и отъ условій доставки, и отъ организованности торговли, и отъ естественныхъ условій, наличности или отсутствія въ районѣ собственнаго производства. Такимъ образомъ, возникаетъ задача, по возможности, соразмѣрить распредѣленіе продуктовъ *между отдѣльными районами* со степенью нужды въ нихъ. Но этимъ дѣло не ограничивается. Въ каждомъ отдѣльномъ населенномъ мѣстѣ наблюдается въ миніатюрѣ то же явленіе, что и въ цѣломъ государствѣ. Лица, обладающія средствами или объединенныя въ кооперативы, обезпечиваются лучше другихъ. Крупныя фирмы запасаются лучше мелкихъ, рестораны и клубы лучше частныхъ лицъ. Не лишенное основаній опасеніе, что продуктъ не всегда можно будетъ получить, побуждаетъ къ усиленнымъ закупкамъ. Потребители, имѣющіе возможность сдѣлать запасы, нервно толпятся въ магазинахъ и перебѣгаютъ изъ одного въ другой, чтобы набить свои кладовыя. Длинные безотрадные „хвосты“ не только не отби-

*) Составилъ завѣдующій отдѣломъ **Г. К. Гинсъ.**

ваютъ охоту къ такимъ закупкамъ, но еще больше побуждаютъ къ нимъ—чтобы избѣжать „хвоста“ въ будущемъ.

Естественно, что такое настроеніе потребителя только ухудшаетъ положеніе: неравномѣрность распредѣленія усиливается, а благодаря этому усиливается и нужда тѣхъ, болѣе многочисленныхъ потребителей, которые лишены возможности запасаться. Но есть еще и другое непріятное послѣдствіе такой психологіи рынка—повышенная спекуляція, чрезмѣрное возрастаніе цѣнъ. Условія для этого на рѣдкость благопріятныя—ограниченность предложенія, доходящая временами до крайняго недостатка, и усиленный спросъ со стороны болѣзненно мнительнаго, а еще чаще обездоленнаго потребителя. Несмотря на таксы, на кары, на контроль—продуктъ, при такихъ условіяхъ, какими-то чудесами избѣгаетъ тысячи препятствій, мѣшающихъ его исчезновенію, оказываясь, въ концѣ концовъ, въ невѣдомомъ сокрытомъ отъ зоркихъ глазъ подвалѣ, откуда продается по „сходной“ цѣнѣ опять таки тѣмъ, кто въ силахъ такія цѣны платить. Такъ зло неравномѣрности плодитъ другое зло—спекуляцію. А такъ какъ оба они состоятъ въ родственной близости, то и средства борьбы съ ними одни и тѣ же. Всѣ эти средства обнимаются широкой формулой „организаціи распредѣленія продуктовъ“, а наиболѣе сильнымъ изъ нихъ является карточная система.

Установленіе этой системы даетъ возможность распредѣлять продукты съ извѣстною равномѣрностью *не только между отдѣльными районами, но и въ каждомъ районѣ, между самими потребителями.*

Германія ввела карточную систему черезъ полгода послѣ начала войны. Сначала появились карточки мучныя, хлѣбныя, потомъ карточки мясныя, на масло, керосинъ и др. Организована была карточная система, сначала въ Германіи, а затѣмъ и въ Австріи—прекрасно и, казалось бы, она сулила образцовый порядокъ. Но, несмотря на это, ни одинъ бюргеръ не можетъ быть увѣренъ, что онъ получитъ свой пай. Всѣ запасы продовольствія на учетѣ, распредѣленіе ихъ производится почти такъ же точно, какъ движеніе поѣздовъ. Норма потребленія опредѣляется въ строгомъ соотвѣтствіи съ запасами, а цѣны со стоимостью производства и провоза съ накидкой опредѣленнаго процента прибыли. Но хорошій

порядокъ не можетъ восполнить недостатка продуктовъ и потому германо-австрійскія карточки можно назвать „голодными“ — по крайней мѣрѣ, онѣ по большей части не „питаютъ“ потребителя, либо вовсе не доставляя ему продукта, либо доставляя въ самомъ ограниченномъ количествѣ.

Въ то время какъ запасы хлѣба и картофеля могутъ быть учтены и поддаются точному распредѣленію, въ силу чего каждая карточка можетъ давать опредѣленный пай, другіе продукты, какъ, напр., масло, молоко, мясо, производятся въ теченіе всего года и общее количество ихъ подвержено постояннымъ колебаніямъ. Поэтому распредѣленіе такого рода продуктовъ не можетъ быть вполнѣ точнымъ, и установленіе карточной системы ихъ распредѣленія имѣетъ особую цѣль — по возможности *ограничить потребленіе* и помѣшать накопленію запасовъ. Карточки въ этихъ случаяхъ носятъ названіе „ограничительныхъ“ и всегда содержатъ оговорку, что онѣ не даютъ права на требованіе выдачи продукта. Карточная система преслѣдуетъ въ этихъ случаяхъ двойную цѣль—распредѣлять продукты и ограничивать ихъ потребленіе, устанавливая норму выдачи и устраняя возможность покупки или продажи продукта сверхъ нормы; „ограничительная“ карточка заставляетъ приспособляться къ новымъ условіямъ рынка, измѣняя столъ и привычки.

Такого рода карточная система — результатъ тяжелой необходимости и мы должны быть рады, что вопросъ объ ея введеніи становится злободневнымъ у насъ, въ отличіе отъ нашихъ враговъ, лишь послѣ двухъ лѣтъ войны; еще болѣе должны мы радоваться тому, что введеніе карточной системы желательно у насъ не въ отношеніи всѣхъ важнѣйшихъ продуктовъ, какъ въ Германіи, а лишь въ отношеніи сахара.

Карточная система была до сихъ поръ не нужна Россіи и *вызвала вполнѣ понятное отрицательное отношеніе, когда осенью 1915 г.* вопросъ о ней былъ поднятъ въ комиссіи по борьбѣ съ дороговизною.

Приступивъ къ обсужденію вопроса о карточной системѣ (онъ былъ поставленъ лишь примѣнительно къ Петрограду), Комиссія, прежде всего, отмѣтила, что сложная для выполненія и тягостная для населенія система нормировки потребленія продовольствія до сихъ поръ примѣнена лишь въ тѣхъ

государствахъ, которыя, обладая ограниченнымъ запасомъ продуктовъ, озабочены сохраненіемъ ихъ на возможно долгое время путемъ сокращенія потребленія. Между тѣмъ, въ Россіи продовольственные продукты имѣются въ изобиліи и предложенія о доставкѣ ихъ въ Петроградъ постоянно поступаютъ въ неограниченномъ количествѣ изъ разныхъ концовъ Россіи, лишь разстройство перевозокъ затрудняетъ прибытіе продовольствія и фуража въ Петроградъ. Благодаря этому въ столицѣ не только не образовалось никакихъ запасовъ продовольственныхъ продуктовъ, но ощущается въ нихъ постоянный недостатокъ.

Комиссія полагала также, что указанное мѣропріятіе, проведенное по иниціативѣ Правительства, въ случаѣ его неудачи, весьма вѣроятной, вслѣдствіе техническихъ трудностей осуществленія, можетъ явиться весьма опаснымъ по своимъ послѣдствіямъ для самой правительственной власти. До сихъ поръ каждый житель Петрограда, чувствуя недостатокъ продовольствія изъ-за затрудненій въ желѣзнодорожныхъ перевозкахъ, не считалъ себя въ правѣ предъявлять органамъ правительственной власти требованія о снабженіи опредѣленнымъ количествомъ продуктовъ.

Съ введеніемъ нормировки потребленія, послѣдствіемъ которой является снабженіе населенія продовольственными карточками, фактическія отношенія между потребителями и торговцами замѣняются уже правовыми притязаніями и обязанностями, причемъ всѣ обязанности по доставкѣ въ опредѣленный срокъ и въ опредѣленное мѣсто даннаго продукта ложатся на органы власти, а горожанамъ предоставляется право требовать снабженія ихъ полагающимся для нихъ количествомъ продуктовъ.

Затѣмъ, по мнѣнію Комиссіи, неизбѣжнымъ послѣдствіемъ однообразнаго поголовнаго расчета продовольствія на всѣхъ обывателей явится необходимость повышенія ежедневныхъ нормъ подвоза: лица, вовсе не потреблявшія извѣстныхъ продуктовъ или пользовавшіяся ими въ ограниченномъ размѣрѣ, получатъ по карточкѣ право на одинаковое со всѣми жителями количество продуктовъ.

Наряду съ этимъ Комиссія выразила серьезныя сомнѣнія въ технической возможности осуществить въ Петроградѣ

систему нормировки. Уже одна раздача карточекъ свыше чѣмъ 500.000 семействамъ представляется грандіозной задачей; серьезныя затрудненія вызоветъ выясненіе потребностей каждой отдѣльной семьи. Понадобится непосильная въ нашихъ условіяхъ сложная и стройная организація закупающихъ, транспортирующихъ и распредѣляющихъ продукты общественныхъ и правительственныхъ органовъ. Эти соображенія Комиссіи раздѣлило и Особое Совѣщаніе (въ засѣданіи 30 декабря 1915 г., журналъ № 72).

Разсматривая соображенія Комиссіи, нельзя не обратить вниманія на нѣкоторую отвлеченность въ самой постановкѣ вопроса — говорилось не объ опредѣленномъ продуктѣ, не о недостаткѣ, который вообще не можетъ быть восполненъ, а по поводу и примѣнительно къ временнымъ „затрудненіямъ“ доставки всѣхъ вообще продуктовъ. Заключеніе Комиссіи могло быть поэтому только отрицательнымъ, такъ какъ карточная система нужна не при случайномъ, а при хроническомъ и трудно устранимомъ недостаткѣ.

Именно такъ и обстоитъ дѣло въ настоящее время въ отношеніи сахара. Производство сахара не отвѣчаетъ потребностямъ страны. Потребленіе сахара и населеніемъ (въ виду запрета продажи алкогольныхъ напитковъ), и арміей превысило размѣры потребленія въ прежніе годы, а между тѣмъ, производство сахара изъ-за недостатка топлива и рабочихъ рукъ и изъ-за сокращенія площади свекловичныхъ посѣвовъ, дастъ въ предстоящую кампанію почти на 20 милл. пудовъ меньше, чѣмъ въ минувшую. Къ 1 апр. с. г. наличность сахара оказалась ниже, чѣмъ прошломъ году на 24 милл. п., а площадь свекловичныхъ посѣвовъ сократилась, нынѣ на 11,9%, что вызоветъ сокращеніе производства въ предстоящую кампанію. Вслѣдствіе этого *достигнуть равномѣрности распредѣленія сахара можно только такими рѣшительными средствами, какъ карточная система.* Иначе въ самыхъ болѣзненныхъ формахъ возникнутъ явленія, о которыхъ говорилось вначалѣ — распредѣленіе будетъ совершено неравномѣрно, стремленіе къ „запасамъ“ дойдетъ до обмановъ и подкуповъ и будетъ вызывать постоянныя раздраженія со стороны не получившихъ сахаръ, а „хвосты“ будутъ принимать все болѣе чудовищные размѣры.

## I.

## Общая характеристика карточной системы.

Рѣшеніе вопроса о цѣлесообразности введенія, при настоящихъ условіяхъ, карточной системы, и о способахъ ея осуществленія значительно облегчается опытомъ ряда губерній, въ которыхъ карточки уже введены.

Предвидя неизбѣжность постановки въ Особомъ Совѣщаніи вопроса о карточной системѣ и желая имѣть возможно болѣе подробный матеріалъ для всесторонняго освѣщенія этого вопроса, Предсѣдатель Особаго Совѣщанія 13 іюля сего года предложилъ всѣмъ Уполномоченнымъ, въ районахъ которыхъ карточная система введена, представить слѣдующія свѣдѣнія:

1) Гдѣ и съ какого времени она примѣняется;

2) къ какимъ продуктамъ;

3) по чьей иниціативѣ;

4) какими органами осуществляется;

5) захватываетъ ли она всю торговлю даннымъ продуктомъ въ данномъ районѣ, или на ряду съ продажей по карточкамъ остается и вольная продажа;

6) въ послѣднемъ случаѣ —

а) какая, примѣрно, часть потребности даннаго района въ данномъ продуктѣ удовлетворяется снабженіемъ населенія по карточной системѣ и какая — вольной продажей;

б) заключается ли частичность карточной системы въ томъ, что ею имѣется въ виду равномѣрно удовлетворить лишь часть потребности всего населенія съ тѣмъ, чтобы дальнѣйшее удовлетвореніе производилось путемъ свободныхъ частныхъ закупокъ, или въ томъ, что по карточной системѣ снабжаются лишь нѣкоторыя категоріи населенія, обезпеченіе нуждъ коихъ признается наиболѣе важнымъ.

7) Дѣйствуетъ ли введенная въ данной мѣстности въ отношеніи тѣхъ или иныхъ продуктовъ карточная сиетема постоянно, или примѣняется лишь время отъ времени для однократнаго распредѣленія опредѣленнаго количества продуктовъ;

8) каковы нормы отпуска покупателю продуктовъ по карточной системѣ и каковы основанія ихъ выработки. Одинаковы ли эти нормы для всѣхъ снабжаемыхъ по карточной системѣ потребителей или въ этомъ отношеніи существуетъ различіе въ пользу тѣхъ или иныхъ категорій потребителей (напр. рабочихъ, работающихъ на оборону и т. п.). Существуютъ ли особыя нормы для дѣтей. Постоянны ли эти нормы, или измѣняются время отъ времени. Если мѣняются, то въ зависимости отъ какихъ обстоятельствъ.

9) Даютъ ли карточки своему владѣльцу право требовать продуктъ въ соотвѣтствующемъ нормѣ количествѣ или, не будучи обязательными для учрежденія, выдавшаго карточку, онѣ кладутъ лишь предѣлъ стремленію населенія накоплять запасы.

10) Производится ли снабженіе населенія продуктами по карточкамъ только черезъ кооперативы и общественныя учрежденія (городскіе, земскіе и общественные склады, лавки, магазины) или привлекается къ такому снабженію и частная торговля.

11) Какъ происходитъ распредѣленіе продуктовъ для снабженія ими населенія по карточкамъ между отдѣльными общественными учрежденіями, кооперативами и частными торговцами, если послѣдніе привлекаются.

12) Какимъ образомъ осуществляется лицами и организаціями, отпускающими продукты потребителямъ по карточной системѣ, контроль за соблюденіемъ нормъ и прочихъ правилъ распредѣленія.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Предсѣдатель Особаго Совѣщанія просилъ Уполномоченныхъ сообщить оцѣнку дѣйствующихъ въ ихъ районѣ карточныхъ системъ, ихъ успѣшность или неуспѣшность и отношеніе къ нимъ населенія.

На тотъ случай, если карточной системы въ губерніи не существуетъ, Предсѣдатель просилъ сообщить мнѣніе по вопросу о желательности введенія карточной системы на тѣ или другіе продукты, или нормировки потребленія на какихъ либо иныхъ началахъ.

Полученные отвѣты представляютъ крупный интересъ. Изъ нихъ можно усмотрѣть, какъ мысль о необходимости карточной системы зарождалась постепенно и непроизвольно и

какъ въ зависимости отъ обстоятельствъ она то выражалась полумѣрами, то получала характеръ опредѣленной и послѣвательной системы.

Нормировка потребленія возникла едва ли не раньше всего въ практикѣ потребительныхъ обществъ. Не преслѣдуя исключительно выгодъ и стремясь, по возможности, равномѣрно удовлетворить всѣхъ своихъ многочисленныхъ кліентовъ, кооперативы признаютъ необходимымъ ограничивать продажу продуктовъ въ однѣ руки извѣстною нормою, соотвѣтствующею средней въ этомъ продуктѣ потребности. При продажѣ сахара нѣкоторые кооперативы идутъ дальше. Они выясняютъ составъ семьи потребителя и, такимъ образомъ, видоизмѣняютъ норму отпуска, примѣнительно къ дѣйствительной потребности отдѣльныхъ членовъ. Очевидно такое именно распредѣленіе сахара принято въ Воронежѣ потребительнымъ обществомъ „Солидарность“, продовольственную карточку котораго представилъ Уполномоченный, сообщивъ, что вопросъ о карточной системѣ находится лишь въ періодѣ организаціи, а пока нормировка распредѣленія введена частично „Солидарностью“. Само собою разумѣется, что такая частичная нормировка далека отъ системы. Кооперативы лишены гарантіи въ правильности сообщаемыхъ имъ свѣдѣній, а съ другой стороны ничто не мѣшаетъ потребителямъ записаться въ нѣсколько обществъ и такимъ образомъ обходить „норму“.

Нѣсколько ближе къ „карточной системѣ“ та постановка дѣла, о которой пишетъ, напр., Уполномоченный по городу Николаеву (Николаевскій Градоначальникъ). Весь получавшійся имъ сахаръ распредѣляется между мелкими по преимуществу торговцами всѣхъ районовъ города, съ обязательствомъ продавать въ однѣ руки не болѣе 2 фун. по цѣнѣ не свыше 16 коп. за фунтъ. Указаннымъ способомъ продажа сахара производилась почти во всѣхъ мелочныхъ лавкахъ гор. Николаева, и этимъ достигалось до нѣкоторой степени равномѣрное его распредѣленіе.

Само собою разумѣется, что и здѣсь организація распредѣленія во многихъ отношеніяхъ несовершенна. Норма отпуска не соотвѣтствуетъ потребности каждой отдѣльной семьи и потому продажа 2 фун. можетъ оказаться слишкомъ низкой.

Съ другой стороны, не закрывается возможность многократной покупки, и этимъ нарушается равномѣрность. Въ способѣ Николаевскаго Градоначальника зачатокъ порядка заключается лишь въ томъ, что весь сахаръ продается въ городѣ по опредѣленной нормѣ, а такъ какъ при существующей системѣ получить сахаръ безъ вѣдома Уполномоченнаго (Градоначальника) торговцы не могутъ и такъ какъ при каждой получкѣ сахаръ раскупается быстро, то, въ сущности, нѣкоторая нормировка распредѣленія достигается и, во всякомъ случаѣ, большая, чѣмъ при установленіи нормы лишь отдѣльными магазинами или кооперативами.

Приблизительно такъ же распредѣляется сахаръ въ губ. Тульской, Виленской, Саратовской и др.

Къ числу способовъ распредѣленія сахара, которые являются лишь подобіемъ той послѣдовательной системы нормировки, которую представляетъ собою продажа по карточкамъ, слѣдуетъ отнести и такую организацію, какую проводитъ въ настоящее время Вологодское Городское Управленіе. Здѣсь установлена продажа по карточкамъ только изъ городской лавки, въ остальныхъ же лавкахъ производится вольная продажа.

Однако, Уполномоченный по Вологодской губ. намѣчаетъ для ближайшаго будущаго иной порядокъ распредѣленія который и представляетъ собою дѣйствительную карточную систему.

„Съ установленіемъ, говоритъ онъ, снабженія населенія сахаромъ по общеимперскому плану и по опредѣленной потребительной нормѣ, продажа сахара будетъ производиться въ гор. Вологдѣ изъ городской и двухъ лавокъ мѣстнаго потребительнаго кооператива. Въ Вологодскомъ же уѣздѣ распредѣленіе сахара принялъ на себя Коммерческій Отдѣлъ при Вологодскомъ обществѣ сельскаго хозяйства, съ обязательствомъ передавать получаемый сахаръ кооперативамъ Вологодскаго уѣзда для обслуживанія географически тяготѣющаго къ нимъ населенія. Въ остальныхъ уѣздахъ губерніи распредѣленіе сахара поручается моимъ представителямъ.

Съ установленіемъ этого порядка распредѣленія, городскому управленію и Коммерческому Отдѣлу Вологодскаго общества сельскаго хозяйства предложено ввести карточную систему.

Для разработки карточной системы въ Вологодскомъ уѣздѣ, Коммерческому Отдѣлу предоставлены статистическія данныя объ учетѣ населенія по сельскохозяйственной переписи, произведенной губернскимъ земствомъ въ іюнѣ и іюлѣ с. г.

Для контроля надъ правильнымъ распредѣленіемъ сахара кооперативными организаціями будутъ образованы особые коллективы изъ представителей населенныхъ пунктовъ каждаго района распредѣленія".

Уполномоченный по Вологодской губ. не говоритъ въ своемъ проектѣ, предполагаетъ ли онъ установить норму при введеніи карточной системы только въ качествѣ предѣльнаго размѣра выдачи, т. е. такой нормы, при которой потребитель не имѣетъ гарантій полученія опредѣленнаго минимума, а только ограничивается въ размѣрахъ получекъ, или же каждому обезпечивается регулярное періодическое полученіе опредѣленнаго количества, отвѣчающаго размѣрамъ дѣйствительной потребности. Между тѣмъ въ этомъ различномъ значеніи предѣльной нормы и заключается главнымъ образомъ отличіе установленныхъ уже и примѣняющихся у насъ карточныхъ системъ.

Одна система можетъ быть названа „распредѣлительною", а карточки, которыя при этой системѣ выдаются „перемѣнными"—ихъ цѣль распредѣлять равномѣрно каждый данный запасъ продукта, измѣняя норму выдачи, въ зависимости отъ измѣненія количества. Другая система даетъ твердую норму, ее можно назвать „ограничительною" или „нормирующею", а карточки, устойчивыми, ибо онѣ гарантируютъ получку и, вмѣстѣ съ тѣмъ, совершенно закрывая повышеніе размѣра получки, заставляютъ приспособиться къ новой постоянной нормѣ потребленія.

Тамбовскій Уполномоченный такъ описываетъ установленный имъ порядокъ: „въ губерніи въ большинствѣ введена карточная система лишь для распредѣленія получаемыхъ запасовъ сахара и гарантировать населенію опредѣленный паекъ не представляется возможнымъ, размѣръ пайка уста-

навливается въ зависимости отъ наличности сахара. Порядокъ снабженія слѣдующій: сахаръ, получаемый мною по нарядамъ Кіевскаго Бюро, распредѣляется по нормамъ Бюро, соотвѣтственно количеству населенія, между самоуправленіями городскими (для снабженія населенія города) и земскими (для снабженія населенія уѣзда). При полученіи отъ меня сахара самоуправленія объявляютъ о томъ, что жители такого то района по талону № такой то приглашаются получить сахаръ тамъ то, въ такомъ то количествѣ; при талонѣ должна предъявляться карточка. Такимъ образомъ Управа, гарантируя населенію равномѣрное распредѣленіе получаемаго продукта, не обязывается снабжать въ извѣстный срокъ извѣстнымъ количествомъ сахара".

Это, конечно, чистый видъ распредѣлительной системы.

Иначе обстоитъ дѣло въ тѣхъ довольно многочисленныхъ губерніяхъ, гдѣ введена „нормирующая" система. Таковы губерніи Московская, Калужская, Вятская, Архангельская, Самарская, Псковская, Костромская; весьма близка къ ней система гор. Риги. Проектируется такая же система въ Екатеринославской губерніи, вводится въ Уфимской.

Существенныя черты Московской организаціи таковы:

1) норма потребленія сахара для населенія губерніи установлена въ одинъ фунтъ на каждое лицо, за исключеніемъ:

а) больныхъ въ лазаретахъ и больницахъ,

б) фабрично-заводскихъ рабочихъ,

в) рабочихъ въ общественныхъ учрежденіяхъ,

г) рабочихъ въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ и службѣ по ремонту пути,

д) дѣтскихъ пріютахъ и колоніяхъ—указаннымъ категоріямъ отпускается по 2 фун. на душу.

2) Норма потребленія можетъ быть измѣнена и объявляется ежемѣсячно уполномоченнымъ.

3) Карточки отпечатаны на бумагѣ различныхъ цвѣтовъ, цвѣта—по числу уѣздовъ.

4) Въ городахъ распредѣленіе поручается городскимъ самоуправленіямъ и кооперативнымъ организаціямъ.

5) Контроль возложенъ на мѣстное совѣщаніе подъ предсѣдательствомъ представителя Уполномоченнаго.

6) Въ уѣздахъ распредѣленіе сахара производится мѣстными районными совѣщаніями при посредствѣ мелкихъ районныхъ совѣщаній и отдѣльныхъ кооперативовъ.

7) Мѣстныя районныя совѣщанія организуютъ переписныя комиссіи, и послѣ переписи всего населенія производятъ распредѣленіе всего населенія уѣзда или района по отдѣльнымъ раздаточнымъ пунктамъ.

8) Карточка выдается на семью. На прислугу и пришлыхъ рабочихъ выдаются карточки отдѣльно.

9) Карточка, формой 1/8 листа, включаетъ въ себѣ графы для написанія уѣзда, № карточки, № района, волости, селенія, имени, отчества и фамиліи домохозяина, состава семьи въ цифрахъ, съ указаніемъ, сколько взрослыхъ, дѣтей, рабочихъ, прислуги. По бокамъ, справа и слѣва, помѣщено по шести талоновъ, по два на каждый мѣсяцъ. (Карточки напечатаны на полгода. іюль-декабрь). Въ талонѣ указаны мѣсяцъ, № района, № карточки, число порцій. Талоны отстригаются.

10) Уѣздное или районное совѣщаніе устанавливаетъ число пунктовъ въ городѣ или уѣздѣ, въ которыхъ будетъ производиться выдача сахара по карточкамъ.

11) Раздающее сахаръ учрежденіе должно полностью представить всѣ отрывные талоны, являющіеся оправдательными документами расхода полученнаго сахара.

12) Объ установленномъ порядкѣ полученія сахара населеніе широко оповѣщено, при чемъ указано распредѣленіе всѣхъ селеній уѣзда или района по организованнымъ раздаточнымъ пунктамъ.

13) Чайныя и трактиры снабжаются сахаромъ при условіи подчиненія владѣльцевъ этихъ заведеній контролю со стороны мѣстныхъ общественныхъ учрежденій, которыя укажетъ совѣщаніе при представителѣ Уполномоченнаго. Норма отпуска сахара—4 ф. на 1 ф. расходуемаго чая.

14) Булочнымъ отпускается сахаръ только для печенія несладкаго хлѣба: французскихъ булокъ, калача, сушекъ и баранокъ по нормѣ: на 100 французскихъ булокъ 1 ф. песка, ситнаго хлѣба—$2^1/_2$ фун. на 1 мѣшокъ муки, на 1 пудъ баранокъ—$1^1/_2$ и на 1 п. сухарей—8 фунтовъ.

15) Вопросъ объ отпускѣ сахара кондитерскимъ и конфектнымъ фабрикамъ и заведеніямъ предоставленъ районнымъ

совѣщаніямъ, при непремѣнномъ условіи, что часть производства конфектъ будетъ сдана районному совѣщанію для распредѣленія между населеніемъ по дешевымъ цѣнамъ.

Такова „карточная система“ въ ея наиболѣе развитомъ видѣ. Но, какъ уже сказано, она установилась далеко не вездѣ.

Описанія примѣняющихся въ отдѣльныхъ губерніяхъ карточныхъ системъ, ихъ оттѣнки и особенности не лишены интереса, и представляется цѣлесообразнымъ изложить ихъ съ тѣми подробностями, съ которыми они пришли отъ уполномоченныхъ.

---

## II.

## Распредѣлительная система и „перемѣнныя“ карточки.

Система распредѣлительная введена согласно имѣющимся, неполнымъ пока даннымъ, въ губерніяхъ Тамбовской, Могилевской, Ставропольской, Уфимской, Пензенской и области войска Донского.

„Перемѣнныя“ карточки не даютъ права своему владѣльцу требовать сахаръ въ соотвѣтствующемъ нормѣ количествѣ, онѣ необязательны для учрежденія, выдававшаго карточку, *и создаютъ лишь равномѣрность распредѣленія.*

Снабженіе населенія сахаромъ по карточкамъ производится чрезъ кооперативы и общественныя учрежденія, но, въ виду слабаго развитія сѣти кооперативовъ и общественныхъ учрежденій, къ снабженію населенія сахаромъ по карточкамъ привлекаются также и частные торговцы.

По прибытіи сахара, онъ распредѣляется въ каждомъ городѣ между городскими и земскими лавками, кооперативами и частными торговцами, которые обязуются выданный имъ сахаръ продавать населенію только по установленнымъ въ каждомъ районѣ карточкамъ въ количествѣ, указанномъ въ талонахъ при карточкахъ и по утвержденной для данной мѣстности таксѣ.

Въ **Тамбовской губ.** карточная система распредѣленія продуктовъ вводится пока лишь на сахаръ и въ нѣкоторыхъ сѣверныхъ уѣздахъ на пшеничную муку. Введеніе карточной системы на всѣ продукты въ настоящее время, согласно сообщенію Уполномоченнаго, признано пока нежелательнымъ, въ виду невозможности гарантировать болѣе или менѣе правильную доставку продуктовъ. Примѣняется карточная система по губерніи пока не повсемѣстно. Изъ земствъ ввело карточную систему только Борисоглѣбское. Это объясняется тѣмъ, что проведеніе карточной системы земствами значительно труднѣе, чѣмъ городскими управленіями, такъ какъ имъ весьма трудно учесть число душъ уѣзда. Проектъ карточной системы разрабатывался мѣстнымъ совѣщаніемъ, и карточная система вводится по губерніи частью по иниціативѣ Уполномоченнаго, частью-же по иниціативѣ городскихъ и земскихъ управъ. Карточная система осуществляется городскими и земскими самоуправленіями; они или открываютъ спеціальныя лавки (Тамбовская Городская Управа) или передаютъ продукты кооперативамъ, для раздачи по карточкамъ населенію, или же поручаютъ эту раздачу, подъ наблюденіемъ особыхъ районныхъ комиссій частнымъ торговцамъ (Борисоглѣбское Земство—сахаръ, Моршанская Городская Управа—муку).

При карточной системѣ раздачи продукта вольной продажи не существуетъ, такъ какъ всѣ запасы поступаютъ въ самоуправленія для раздачи населенію по карточкамъ. Дѣйствіе карточной системы установлено на все время пока губернія будетъ испытывать недостачу въ сахарѣ. Кооперативы и лавки, раздающіе сахаръ, контролируются представителями Управъ по талонамъ и оставшемуся въ наличности количеству продукта. Надъ Управой же спеціальнаго контроля не существуетъ. Относительно оцѣнки дѣйствующихъ въ губерніи карточныхъ системъ Уполномоченный сообщаетъ, что на его взглядъ, система, примѣняемая большинствомъ самоуправленій, *безъ обязательства по доставкѣ опредѣленнаго пайка*, болѣе удобна, въ виду того, что сахаръ поступаетъ по нарядамъ съ большими задержками, часть нарядовъ (какъ это было въ маѣ мѣсяцѣ с. г.) заводами не выполняется, перевозка бываетъ затруднена, запасовъ не имѣется и вслѣдствіе

всего этого невозможно ручаться передъ населеніемъ въ томъ, что по извѣстной карточкѣ и талону въ данный мѣсяцъ гарантируется полученіе населеніемъ опредѣленнаго по нормѣ количества сахара.

Всѣми остальными продуктами, кромѣ сахара, а въ нѣкоторыхъ уѣздахъ и пшеничной муки, населеніе снабжается пока безъ карточекъ. За урегулированіемъ этого снабженія населенія слѣдятъ городскія и земскія самоуправленія, которыя, снабжая кооперативы продуктами, создаютъ частнымъ торговцамъ сильную конкуренцію и этимъ даютъ возможность населенію сравнительно акуратно получать продукты продовольствія.

Въ **Могилевской губ.** карточная система на распредѣленіе сахара примѣняется—въ гор. Могилевѣ и Мстиславлѣ съ половины іюля с. г., въ гор. Оршѣ и Сѣнно съ 15 іюля с.г., въ ихъ уѣздахъ съ 20 іюля сг., въ гор. Горкахъ, Копыси и Горецкомъ уѣздѣ съ 20 іюля. Въ гор. Гомелѣ карточная система еще не вводилась, но она въ скоромъ времени будетъ примѣнена и форма продовольственной карточки на сахаръ Городской Управой выработана.

Карточная система примѣняется лишь въ отношеніи распредѣленія сахара. Введена она по иниціативѣ Уполномоченнаго и осуществляется Городскими и Земскими самоуправленіями. Захватываетъ только торговлю сахаромъ. Безъ карточекъ сахаръ не продается и вольной продажи не существуетъ.

Съ половины іюля карточная система на сахаръ дѣйствуетъ постоянно и, вѣроятно, будетъ дѣйствовать во все время полученія сахара по твердымъ цѣнамъ чрезъ Центральное Бюро впредь до возстановленія вольной продажи сахара на заводахъ.

**Область Войска Донского.** Здѣсь карточная система введена только на сахаръ съ первой половины іюля с. г. въ городахъ: Новочеркасскѣ, Ростовѣ н/Д., Нахичевани и Таганрогѣ и въ округахъ Хоперскомъ, 1-омъ Донскомъ и 2-мъ Донскомъ.

Введена она по иниціативѣ городскихъ управленій и окружныхъ продовольственныхъ комитетовъ, которые и осуществляютъ ее въ тѣсномъ сотрудничествѣ съ кооперативными организаціями.

Въ городахъ населеніе снабжается изъ расчета въ 1½ фунта на человѣка въ мѣсяцъ, въ сельскихъ поселеніяхъ въ ⅚ фунта; исключеніе дѣлается для горнорабочихъ и рабочихъ предпріятій, занятыхъ работой на оборону, коимъ выдается до 2-хъ фунтовъ. Однако, фактически и въ городахъ, и въ селахъ въ виду неравномѣрной присылки сахара въ область, указанныя нормы иногда, повидимому, будутъ измѣняться въ сторону уменьшенія, чему уже были примѣры.

Карточки устанавливаютъ лишь право ихъ владѣльцевъ на полученіе извѣстнаго количества сахара,—въ зависимости отъ поступленія послѣдняго въ данный пунктъ области.

Контроль принадлежитъ съ одной стороны учрежденіямъ, введшимъ карточки, съ другой—общей административно-полицейской власти (въ порядкѣ обязательныхъ постановленій Войскового Наказнаго Атамана).

Въ виду слишкомъ краткаго существованія карточной системы, Уполномоченный затрудняется дать полную оцѣнку результатовъ ея введенія. Однако, какъ указываетъ онъ, несомнѣнно, что карточная система, внесла порядокъ въ дѣло снабженія населенія сахаромъ, прекратила безконечные „хвосты“ у лавокъ, постоянныя недоразумѣнія, при чемъ зачастую довольно серьезныя, съ торговцами и, въ общемъ, успокоила обывателя, знающаго теперь, что рано или поздно—онъ свою долю продукта получитъ.

Происходившее 22 іюля сего года Областное Совѣщаніе по продовольственному дѣлу единодушно признало положительные результаты введенія на сахаръ карточной системы и постановило рекомендовать ее для всей области.

**Уфимская губ.** Въ гор. Уфѣ полностью уже осуществлена карточная система для распредѣленія сахара. Выдачѣ карточекъ предшествовала перепись населенія, вѣрнѣе исчисленіе населенія, произведенное во второй половинѣ іюня. Карточки розданы были чрезъ мѣстныя санитарно-благотворительныя попечительства, районъ дѣйствія которыхъ совпадаетъ въ данномъ дѣлѣ съ территоріей полицейскихъ частей. Торговля сахаромъ по карточкамъ производится въ городской лавкѣ, въ лавкахъ потребительскаго общества и въ трехъ частныхъ лавкахъ за опредѣленную комиссіонную плату. На душу выдается 1 фунтъ, и каждый кооперативъ или частный торго-

вецъ получаетъ лишь то количество сахара, которое, по имѣющимся свѣдѣніямъ о населеніи района потребуется въ установленный срокъ. Сахаръ отпускается въ размѣрѣ одного фунта въ мѣсяцъ на человѣка. Карточную систему предположено распространить на распредѣленіе между населеніемъ топлива и крупчатки.

По Уфимскому уѣзду образуются небольшіе по своему составу мѣстные комитеты изъ представителей сельской интеллигенціи и кооперації. Сахаръ распредѣляется не только черезъ посредство этихъ комитетовъ, потребительскія общества, кредитныя товарищества, но мѣстами и черезъ сельскую администрацію (сельскихъ старостъ).

Въ Златоустовскомъ уѣздѣ, который рѣзко раздѣляется на двѣ части—земледѣльческую и горнозаводскую, распредѣленіе сахара въ первой части взялъ на себя Союзъ кредитныхъ товариществъ, во второмъ—Земская Управа. Правленіе Союза изъявило согласіе распредѣлять продуктъ между всѣмъ населеніемъ, а не только между той частью, которая состоитъ въ кооперативахъ.

Въ Бирскомъ уѣздѣ распредѣлительными органами продуктовъ состоятъ всякаго рода кооперативы. Кое-гдѣ на мѣстахъ созданы мѣстные комитеты. Въ гор. Бирскѣ дѣйствуетъ созданная для этой цѣли городская лавка.

Въ остальныхъ трехъ уѣздахъ—Мензелинскомъ, Белебеевскомъ и Стерлитамакскомъ въ болѣе опредѣленныя формы дѣло это пока не вылилось.

Помимо сахара предполагается еще организовать распредѣленіе и сбытъ соли.

Въ **Ставропольской губ.** карточная система введена съ 15 іюля с. г. лишь въ гор. Ставрополѣ, при томъ исключительно на сахаръ. Въ самомъ ближайшемъ времени карточная система на сахаръ вводится также въ Святокрестовскомъ уѣздѣ. Вводится карточная система на сахаръ по почину Уполномоченнаго (Губернатора) и осуществляется въ Ставрополѣ Городскимъ Управленіемъ, а въ Святокрестовскомъ уѣздѣ будетъ осуществлена Уѣздной Земской Управой. Вольной продажи сахара, съ введеніемъ карточной системы, не остается. Дѣй-

Государственная историческая библиотека

ствіе карточной системы на сахаръ предполагается постоянное, по приблизительному расчету $1^1/_2$ ф. на городского жителя и $^5/_6$ ф. для сельскихъ обывателей, установленному Особымъ Совѣщаніемъ. Городъ Ставрополь сначала выдавалъ по 1 фунту на человѣка, въ зависимости отъ наличности сахара въ распоряженіи городского управленія, а затѣмъ, съ прибытіемъ новыхъ партій сахару, увеличилъ норму до $1^1/_2$ фунта. Нормы сахара въ городѣ Ставрополѣ одинаковы для всѣхъ потребителей и особой нормы для дѣтей не существуетъ. Исключеніе дѣлается лишь для госпиталей, которымъ сахаръ отпускается, по указаніямъ врачебнаго персонала, и выше нормы, если къ тому представляется фактическая возможность. Карточки даютъ право своему владѣльцу требовать сахаръ въ соотвѣтствующей нормѣ лишь тогда, когда сахаръ вообще имѣется въ наличности у города. Снабженіе населенія сахаромъ по карточкамъ производится въ Ставрополѣ черезъ кооперативъ „Объединеніе“ и черезъ городскія потребительскія лавки. Сахаръ распредѣляется между кооперативомъ и городскими лавками въ пропорціонально равномъ количествѣ. Контроль за соблюденіемъ нормъ потребленія сахара осуществляется главнымъ образомъ черезъ чиновъ полиціи.

**Пензенская губ.** Введеніе карточекъ на сахаръ въ Пензѣ было возложено на Пензенскую Городскую Управу. Число лицъ, могущихъ пользоваться карточкой, было опредѣлено по домовымъ книгамъ (въ Пензѣ около 150.000 душъ жителей). Каждая карточка съ отрывными талонами заготовлена на мѣсячную норму потребленія сахара и выдается только изъ Городской Управы, при чемъ желающіе могутъ получить карточки на двухмѣсячную норму, каковая единовременно можетъ быть имъ отпущена; если произойдетъ какая либо перемѣна въ составѣ семьи, то при выборѣ карточекъ на новый срокъ, такія измѣненія отмѣчаются на карточкахъ; сахаръ передается Городской Управѣ для продажи, частнымъ торговцамъ—на комиссію (13—14 лавокъ) и въ городскую лавку; торговцы отчитываются передъ Управой по оторваннымъ отъ карточекъ талонамъ; лица военныя, за исключеніемъ тѣхъ, которыя значатся въ домовыхъ книгахъ, не пользуются правомъ полученія карточекъ и сахара купить не могутъ; на этой почвѣ происходятъ недоразумѣнія; введен-

ная система факультативная; но фактически сахара въ другихъ мѣстахъ, кромѣ лавокъ, получившихъ его отъ города почти нѣтъ. Населеніе не тяготится введенной системой, хотя нарекаетъ на малую норму отпуска.

**Черниговская губ.** Карточная система примѣняется повсемѣстно во всѣхъ уѣздахъ губерніи, исключая: Конотопскаго (гдѣ она введена лишь въ гор. Конотопѣ, мѣст. Ватуринѣ, Бахмачѣ и с. Дмитровкѣ) и Борзенскаго (г. Борзна, м. Ичня, с. Стрѣльники и Велико-Загородское), при чемъ карточки начали вводиться съ мая мѣсяца т. г. (Стародубъ), въ іюнѣ были введены въ Новозыбковскомъ, Городнянскомъ и Нѣжинскомъ уѣздахъ, а въ остальныхъ уѣздахъ въ іюлѣ. Примѣняется исключительно для распредѣленія сахара.

Иниціатива введенія принадлежитъ уѣзднымъ продовольственнымъ совѣщаніямъ, а въ Стародубѣ Земству.

Продажа сахара производится черезъ общественныя лавки, городскія, земскія кассы мелкаго кредита, общества потребителей, кооперативы, кредитныя товарищества, при чемъ въ г. Новозыбковѣ выдача сахара по карточкамъ кромѣ земскаго склада и лавки общества потребителей производится также въ 9 частныхъ лавкахъ; въ Н. Сѣверскомъ у. производится въ 20-ти пунктахъ.

Карточка захватываетъ всю торговлю сахаромъ въ мѣстахъ, гдѣ она введена, исключая Стародубскаго уѣзда.

Въ Стародубскомъ уѣздѣ по карточкѣ продается $^5/_6$ всего количества, а по вольной продажѣ остальное ($^1/_6$) для удовлетворенія спеціальныхъ нуждъ, какъ то, на подкормъ пчелъ, для хлѣбопекаренъ и для варенья.

Норма выдачи колеблется: въ однихъ уѣздахъ (Борзенскомъ и Стародубскомъ) она поставлена въ зависимости отъ имѣющейся наличности запаса сахара, но не болѣе 3 фун. на душу городского и 2 фун. на душу сельскаго населенія. Въ остальныхъ уѣздахъ норма указана точно съ колебаніемъ отъ 3 до $1^1/_2$ фун. для городского населенія и отъ 2 до 1 фун. для сельскаго. Норма одинакова для всѣхъ, и для дѣтей особой нормы нѣтъ.

Карточки не даютъ своему владѣльцу право требовать продукта — введены онѣ лишь съ цѣлью положить предѣлъ стремленію накопить запасъ.

Снабженіе продуктами отдѣльныхъ общественныхъ учрежденій, кооперативовъ производится по расчету согласно количеству жителей приписаннаго къ данному району учрежденія, выдающаго сахаръ.

Контроль совершается при помощи или особыхъ отвѣтственныхъ лицъ, или земскихъ служащихъ, такъ какъ Уполномоченными по продовольствію въ уѣздахъ (13-ти) состоятъ Предсѣдатели уѣздныхъ земскихъ управъ, представители мѣстной интеллигенціи или сельскихъ властей— путемъ провѣрки записей въ карточкахъ, опроса потребителей, провѣрки книгъ и наличности запасовъ, а также свѣркой полученнаго обратно количества оправдательныхъ купоновъ съ суммой расхода сахара.

Что касается оцѣнки на мѣстахъ (въ уѣздѣ) дѣйствующей карточной системы, то, въ общемъ, карточка встрѣчена весьма охотно; хотя выдаваемое количество сахара по нормѣ не всегда удовлетворяетъ нужды, однако, съ послѣднимъ населеніе мирится, видя въ этомъ жертву для арміи. Затрудненія встрѣчаются лишь въ районахъ, гдѣ пункты выдачи разбросаны рѣдко, и потребителю приходится тратить много времени и труда для полученія сахара.

Изъ отзывовъ Уполномоченныхъ видно, что даже одно только упорядоченіе распредѣленія сахара встрѣчало сочувствіе и поддержку со стороны населенія. Системы распредѣленія, описаніе которыхъ только что приводилось, сходны всѣ въ томъ, что онѣ *не даютъ потребителю гарантированнаго права* на полученіе опредѣленнаго количества продукта. Норма выдачи въ нихъ то понижается (обл. Войска Донского), то повышается (Ставропольская губ.), и вездѣ обывателя предупреждаютъ, что онъ можетъ требовать только тогда, когда сахаръ полученъ самими распредѣлителями. Различіе описанныхъ системъ заключается въ томъ, что въ однѣхъ губерніяхъ частные торговцы вовсе устранены отъ продажи сахара, въ другихъ привлекаются, въ однѣхъ устанавливается норма выдачи, хотя бы и непостоянная, въ другихъ ея вовсе нѣтъ.

Распредѣлительная система въ томъ видѣ, который она получила въ губерніяхъ Могилевской и Уфимской, ничѣмъ въ сущности не отличается отъ той болѣе послѣдовательной,

которая названа выше „нормирующей“. Если установленная здѣсь норма потребленія не снабжена гарантіями, то это только изъ понятной и необходимой осторожности. Но такъ какъ самая норма установлена примѣнительно къ количеству сахара, на которое губернія можетъ разсчитывать, согласно плану распредѣленія сахара въ Имперіи, то ея колебанія и нарушенія едва ли будутъ имѣть мѣсто, поскольку общій планъ не будетъ разрушенъ какими либо непредвидѣнными обстоятельствами.

Такой же характеръ распредѣленія съ тенденціей къ къ постоянству нормы носитъ система, установленная въ гор. Ригѣ.

**Рига.** Карточная система распредѣленія продуктовъ введена здѣсь съ марта мѣсяца текущаго года, по иниціативѣ Особой Комиссіи, образованной б. Губернаторомъ Шталмейстеромъ А. И. Келеповскимъ 1 октября 1915 г. для урегулированія продовольственнаго вопроса въ г. Ригѣ.

Осуществляется она рижскимъ городскимъ управленіемъ и примѣняется къ продуктамъ, привозимымъ изъ внутреннихъ губерній Имперіи, а именно къ сахару, мукѣ, соли, а равно къ керосину.

По карточной системѣ распредѣляются лишь тѣ продукты, которые закупаются и привозятся попеченіемъ городского управленія; наряду съ продажей по карточкамъ остается и вольная продажа. Раздача продуктовъ по карточкамъ распространяется на тѣ хозяйства, представители или члены которыхъ добровольно, по приглашенію городского управленія являются на регистрацію. Такъ какъ продовольственныя карточки выбраны за небольшимъ исключеніемъ всѣми семьями Риги, то надлежитъ признать, что по карточкамъ снабжается перечисленными выше продуктами почти все населеніе города.

Однако, въ виду недостаточности продуктовъ, закупаемыхъ и привозимыхъ попеченіемъ городской управы, по карточкамъ удовлетворяется приблизительно лишь одна третья часть потребности, а остальныя двѣ трети—путемъ свободныхъ частныхъ закупокъ.

Продукты распредѣляются по карточкамъ по мѣрѣ подвоза ихъ, и въ зависимости отъ размѣра подвоза опредѣляется

также размѣръ отпускаемаго въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ пайка. Однако, во избѣжаніе недоразумѣній и нареканій со стороны публики, Городское Управленіе старается по возможности не измѣнять разъ установленнаго размѣра порціи того или другого продукта. Дѣтямъ отпускается половина того количества продуктовъ, которое предназначено для взрослыхъ. Число рабочихъ, занятыхъ въ заведеніяхъ, работающихъ на нужды государственной обороны, въ Ригѣ, въ настоящее время въ виду эвакуаціи, крайне незначительно, поэтому они въ особую категорію не выдѣлены.

Снабженіе населенія продуктами по карточкамъ пока производится только черезъ частныхъ торговцевъ.

Введенная въ г. Ригѣ карточная система, предоставляя населенію возможность получать хотя бы часть главнѣйшихъ продуктовъ питанія по сравнительно дешевымъ цѣнамъ, создаетъ необходимую конкуренцію и тѣмъ самымъ препятствуетъ чрезмѣрному повышенію цѣнъ на продукты, доставляемые въ Ригу и продаваемые частными торговцами по вольнымъ цѣнамъ. Въ этомъ отношеніи карточная система вполнѣ оправдала возлагавшіяся на нее надежды, такъ какъ съ момента введенія ея сразу сильно понизились рыночныя цѣны на предметы потребленія и не наблюдалось болѣе случаевъ утайки спекулянтами того или другого продукта.

Въ настоящее время сильное повышеніе цѣнъ на продукты имѣетъ мѣсто лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда городское управленіе, за отсутствіемъ подвоза, не имѣетъ въ своемъ распоряженіи продуктовъ для распродажи по карточкамъ.

По заявленію Уполномоченнаго карточная система совершенно устранила замѣчаемое до того въ Ригѣ, хотя и въ небольшихъ, сравнительно размѣрахъ, скопленіе народа у отдѣльныхъ магазиновъ.

Къ распредѣленію продуктовъ по карточкамъ населеніе относится вполнѣ благожелательно; нѣкоторое неудовольствіе въ одной части населенія вызвало лишь то обстоятельство, что къ распродажѣ продуктовъ по карточкамъ Городскимъ Управленіемъ не были допущены потребительныя товарищества.

Въ засѣданіи отъ 4 мая с. г., Лифляндское Губернское

Совѣщаніе по продовольственному дѣлу, въ цѣляхъ устраненія спекуляціи съ продуктами, привозимыми извнѣ по плановымъ перевозкамъ, и для обезпеченія равномѣрнаго распредѣленія ихъ между населеніемъ, признало необходимымъ ввести регистрацію продуктовъ во всѣхъ уѣздахъ губерніи. Ближайшая разработка способа регистраціи продуктовъ была возложена на уѣздные продовольственные комитеты, которые, не находя возможнымъ ввести въ уѣздахъ и уѣздныхъ городахъ карточную систему по образцу Рижской, вслѣдствіе дороговизны и сложности ея, въ большинствѣ случаевъ высказались за введеніе особыхъ заборныхъ книжекъ, по которымъ и будетъ ежемѣсячно отпускаться главамъ семействъ или хозяйствъ опредѣленное количество продуктовъ. Регистрацію предположено ввести въ первую очередь для сахара, муки и соли, при чемъ регистрація эта не будетъ захватывать всю торговлю этими продуктами и, за исключеніемъ сахара, наряду съ продажей по карточкамъ останется также вольная продажа.

Продажа продуктовъ по книжкамъ будетъ производиться черезъ волостныя правленія, потребительныя товарищества, частныхъ торговцовъ и лицъ, надъ которыми будетъ установленъ надлежащій контроль со стороны продовольственныхъ комитетовъ.

Регистрація на изложенныхъ основаніяхъ уже введена въ Рижскомъ и Вольмарскомъ уѣздахъ и гор. Валкѣ, а въ остальныхъ мѣстностяхъ губерніи будетъ введена въ ближайшее время.

Едва ли было бы грубой ошибкой, если бы и системы другихъ губерній были приравнены къ только что описаннымъ; въ нихъ также сказывается, прежде всего, идея распредѣленія. Но сами Уполномоченные, описывая установленные порядки, нерѣдко обнаруживаютъ столь явную тенденцію къ „ограничительной“ системѣ, такое опредѣленное желаніе дать твердую устойчивую норму потребленія и вовсе исключить вольную продажу тѣми продуктами, которые распредѣляются по карточкамъ, что было бы все же непростительно не выдѣлить эти губерніи особо.

## III.

## „Ограничительная" система („устойчивыя карточки").

Обычное изобиліе продуктовъ до такой степени пріучило насъ къ свободному потребленію ихъ, что предположеніе ввести „карточную систему" встрѣчаетъ сомнѣнія даже съ точки зрѣнія психологической ея осуществимости, въ виду явнаго ея несоотвѣтствія привычкамъ и навыкамъ русскаго человѣка.

Однако, святая истина, что хорошій порядокъ умѣстенъ вездѣ подтверждается, примѣнительно къ карточной системѣ, опытомъ коренныхъ русскихъ губерній.

Уже раньше были приведены основныя черты системы, введенной въ *Московской* губерніи. Хотя норма потребленія сахара этой губерніи не постоянна и объявляется населенію на каждый мѣсяцъ отдѣльно въ зависимости отъ количества полученнаго сахара, но общая тенденція здѣсь именно нормировать потребленіе и гарантировать населенію опредѣленную получку. „Населеніе, говоритъ въ своемъ представленіи Уполномоченный, можетъ быть спокойно, что оно сахаръ получитъ и ему не придется безпокоиться о сахарѣ". Для полноты и послѣдовательности карточной системы въ Московской губерніи ей не хватаетъ лишь одного — устойчивости нормы. Но и это настолько входитъ въ намѣренія Уполномоченнаго, что онъ считаетъ необходимымъ пояснить отступленія отъ „системы", указывая, что „хотя количество сахара, отпускаемаго для населенія губерніи (по нарядамъ Центральнаго Бюро по объединенію закупокъ), почти одинаково на прошлые мѣсяцы май, іюнь, іюль, но фактически сахаръ былъ полученъ далеко не въ одинаковыхъ количествахъ. Послѣднее обстоятельство и затрудняетъ назначать норму потребленія на каждый мѣсяцъ отдѣльно".

Такимъ образомъ, колебаніе нормы—это отступленіе отъ порядка, вынужденное обстоятельствами — самый же порядокъ имѣетъ въ виду *возможное постоянство нормы и обезпеченность доставки.*

Эти начала стремятся проводить въ жизнь съ большею или меньшею послѣдовательностью и многіе другіе уполномоченные.

**Псковъ.** Городъ еще въ ноябрѣ 1915 г. вступилъ въ соглашеніе съ торговцами, принявъ на себя снабженіе ихъ товаромъ въ нужномъ количествѣ, но вмѣстѣ съ тѣмъ обязывая ихъ продавать продукты только опредѣленнымъ лицамъ по чекамъ особыхъ попечителей и по установленной городомъ цѣнѣ. Съ другой стороны, городъ регламентируетъ и мелочныя покупки. Это достигается путемъ прикрѣпленія покупателей къ опредѣленнымъ лавкамъ, съ выдачей имъ продовольственныхъ карточекъ. На этой карточкѣ означается 1) лавка, къ которой прикрѣпленъ покупатель; 2) имя и фамилія представителя семьи; 3) число ѣдоковъ въ семьѣ. На основаніи этой карточки особо назначенные районные попечители выдаютъ покупателямъ чеки, дающіе право покупки опредѣленнаго количества продуктовъ. Чеки эти выдаются разъ въ двѣ недѣли, и въ теченіе слѣдующихъ за выдачей чека двухъ недѣль покупатель можетъ осуществить свое право покупки.

**Минскъ.** Въ послѣднее время г. Минскъ, подобно Пскову, отклонился отъ обычнаго типа организаціи снабженія населенія муниципальными средствами, и ввелъ карточную систему. Эта система во всѣхъ существенныхъ чертахъ совпадаетъ съ Псковской, о которой говорилось въ прошломъ выпускѣ бюллетеня, отличаясь отъ нея лишь деталями. При этой системѣ снабженіе населенія г. Минска продовольственными продуктами первой необходимости производится на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. Лицо, желающее получить продовольственный бонъ, представляетъ въ Учрежденіе свой паспортъ или видъ на жительство и ему выдается именная книжка, занумерованная текущимъ номеромъ, въ которой должно быть выписано его имя, отчество и фамилія, составъ семьи и адресъ.

На каждый паспортъ или видъ можетъ быть выдана только одна именная книжка, и при выдачѣ таковой накладывается въ паспортѣ или видѣ на нижнемъ полѣ первой страницы штемпель съ обозначеніемъ числа выдачи книжки.

Учрежденіе, выдающее именную книжку, накладываетъ на таковую свою печать или штемпель.

2) При каждомъ выпускѣ въ продажу продуктовъ владѣлецъ книжки имѣетъ право получить по одному бону на каждый продаваемый продуктъ, и каждый выданный ему бонъ отмѣчается въ именной книжкѣ въ соотвѣтственной для этого графѣ штемпелемъ съ обозначеніемъ срока выдачи бона.

Выдача одному лицу нѣсколькихъ боновъ на одинъ и тотъ же продуктъ въ теченіе одного выпуска никакимъ образомъ не допускается.

3. Каждый бонъ имѣетъ обозначенную литерами серію выпуска, количество продукта и его стоимость, и отмѣченъ номеромъ, присвоеннымъ одному изъ магазиновъ, въ которыхъ будетъ производиться выдача продуктовъ, и покупатель, получившій бонъ, долженъ за наличныя деньги пріобрѣсти обозначенный на бонѣ продуктъ въ томъ магазинѣ, который обозначенъ тѣмъ же номеромъ.

Боны выдаются только лицамъ, предъявившимъ именныя книжки.

4. При каждомъ новомъ выпускѣ продуктовъ для продажи Комиссія насущныхъ нуждъ города устанавливаетъ размѣръ продаваемыхъ одному лицу продуктовъ, опредѣляетъ ихъ цѣну и выпускаетъ новую серію боновъ. О новомъ выпускѣ увѣдомляютъ населеніе объявленіями.

5. Въ случаѣ неизрасходованія всего количества боновъ одной серіи до выпуска въ продажу новой партіи продуктовъ, учрежденія обязаны возвратить Комиссіи весь остатокъ прежнихъ боновъ и таковые признаются недѣйствительными и въ магазинахъ не принимаются.

Продажа продуктовъ по бонамъ въ магазинахъ производится на слѣдующихъ началахъ:

1. Магазины получаютъ подъ свои расписки, на свой страхъ и рискъ, изъ складовъ Комиссіи продукты въ опредѣленномъ заранѣе количествѣ, по внесеніи въ кассу Комиссіи стоимости сихъ продуктовъ, по установленнымъ продажнымъ цѣнамъ. Продукты доставляются въ магазинъ на счетъ Комиссіи.

2. За свои труды продавцы получаютъ 10% отъ выру-

ченной при продажѣ суммы, но должны возвращать Комиссіи мѣшки и при томъ получаютъ 30 коп. за каждый мѣшокъ.

3. Магазины, изъявившіе желаніе вести продажу продуктовъ, выпущенныхъ Комиссіей, обозначаются очередными номерами и отпускаютъ товаръ исключительно по бонамъ, носящимъ номеръ ихъ магазина.

4. Продукты должны отпускаться въ заранѣе отвѣшенныхъ полновѣсныхъ бумажныхъ мѣшкахъ изъ чистой бумаги, обвязанныхъ шнуркомъ.

5. Для развѣса и приготовленія къ отпуску продуктовъ въ опредѣленныхъ количествахъ магазинамъ дается срокъ не болѣе двухъ дней со дня полученія товара.

6. Покупатель вправѣ требовать провѣрку вѣса.

7. Продавцы, по требованію Комиссіи, должны немедленно представить всѣ боны, по которымъ продали продукты, безъ чего имъ не можетъ быть выдана слѣдующая партія товара.

8. Съ выпускомъ новыхъ серій боновъ, прежніе теряютъ силу, а потому продукты, оставшіеся не отпущенными по провѣркѣ членомъ Комиссіи засчитываются въ новую серію.

9. Продавцы обязаны допускать во время продажи членовъ Комиссіи для контроля правильности отпуска.

10. Продавцы отпускаютъ продукты исключительно по цѣнамъ и въ количествѣ, указанныхъ въ бонахъ.

Сходная съ этимъ система установлена и въ Ревелѣ.

**Калужская** губернія. Въ Калужской губерніи карточная система на сахаръ введена съ 9 минувшаго іюня.

Основаніемъ введенія карточной системы на сахаръ послужило то, что мѣсячная норма этого продукта была назначена не только весьма ограничительная, но и совершенно недостаточная — всего 33 вагона, а потому необходимо было принять мѣры, чтобы полученіе сахара хотя до нѣкоторой степени было обезпечено каждому жителю губерніи.

Вслѣдствіе этого были собраны необходимые матеріалы и, когда закончена была вся подготовительная работа, выработана форма карточки и намѣченъ порядокъ проведенія въ жизнь карточной системы, Уполномоченнымъ (Губернаторомъ) было созвано Мѣстное Губернское Совѣщаніе съ приглашеніемъ для участія въ работахъ его всѣхъ Предсѣдателей

Земскихъ Управъ, Городскихъ Головъ и Старостъ упрощенныхъ Управленій.

Прежде всего предложено было принципіально разрѣшить вопросъ о желательности или нежелательности введенія карточной системы въ губерніи.

По обсужденіи и детальномъ разсмотрѣніи этого предположенія, Совѣщаніе *единогласно* признало *не только желательность, но и необходимость введенія карточной системы* на полученіе сахара жителями.

Отпускъ сахара для продажи населенію было рѣшено возложить въ городахъ на городскія управы и управленія, а въ уѣздахъ на земскія управы. Продажу сахара производить чрезъ посредство потребительскихъ обществъ, сельско-хозяйственныхъ обществъ, кооперативныхъ учрежденій, ссудо-сберегательныхъ товариществъ и вообще общественныхъ организацій разнаго наименованія и волостныхъ Управленій, но отнюдь не чрезъ мѣстныхъ торговцевъ.

Выборъ учрежденій и вообще мѣстъ, равно и число пунктовъ продажи предоставить усмотрѣнію управъ, но съ тѣмъ, чтобы мѣста продажи были обозначаемы на карточкахъ, дабы каждый житель своевременно зналъ, гдѣ онъ можетъ получить свою долю сахара; время полученія сахара объявляется управами.

Полученный въ адресъ Уполномоченнаго сахаръ, немедленно передавать подлежащимъ управамъ, которыя распредѣляютъ полученный сахаръ по пунктамъ.

О встрѣченныхъ недоразумѣніяхъ управы входятъ къ Уполномоченному для разрѣшенія.

По окончаніи продажи сахара, Управы сообщаютъ Уполномоченному какъ о количествѣ проданнаго сахара, такъ равно и о всѣхъ встрѣченныхъ затрудненіяхъ [1]).

---

[1]) При опредѣленіи стоимости фунта сахара при продажѣ его, принято къ руководству слѣдующее:

1) стоимость печатанія карточекъ и объявленій не раскладывать по мѣсяцамъ, а наложить на стоимость фунта единовременно. (Печатаніе произведено мѣрами губернской и земской типографій, по-ровну каждой. Печатаніе въ Губернской типографіи обошлось по одной пятой копейки);

2) опредѣленіе предѣльной стоимости при продажѣ фунта сахара для города Калуги исчислить такъ: къ стоимости сахара и тарифа на вагонъ прибавить провозъ 2 пуд. 10 фунтовъ; провозъ со станціи, станціонный

Такимъ образомъ въ Калужской губерніи частной торговли сахаромъ нѣтъ. Продажа сахара населенію производится исключительно городскими и земскими учрежденіями.

По выданнымъ карточкамъ каждый житель обязательно получаетъ за наличный расчетъ свою долю сахара.

Распредѣленіе сахара по пунктамъ продажи производится подлежащими управами на основаніи данныхъ о числѣ жителей, причисленныхъ къ пункту продажи.

За іюнь мѣсяцъ выдача сахара производилась городскимъ жителямъ по $1^1/_3$ фунта, а сельскимъ по $^5/_6$ фунта на человѣка.

За іюль мѣсяцъ выдача сахара производилась городскимъ жителямъ по $1^1/_2$ фунта, а сельскимъ по $^5/_6$ фунта на человѣка.

До настоящаго времени особыхъ недоразумѣній при выполненіи продажи сахара по карточкамъ не проявлялось.

**Вятская** губернія. Карточная система распредѣленія продуктовъ среди населенія введена съ 1-го іюля сего года въ Сарапульскомъ уѣздѣ, а съ 1-го августа предположено ввести её во всей губерніи.

Карточная система вводится лишь въ отношеніи распредѣленія сахара и сахарнаго песку.

Къ выводу о необходимости введенія карточной системы въ отношеніи распредѣленія сахара и сахарнаго песку пришло какъ Губернское Особое Совѣщаніе по продовольственному дѣлу, такъ и Сарапульское и нѣкоторыя другія уѣздныя совѣщанія.

Изготовленіе и раздача карточекъ по принадлежности по Сарапульскому уѣзду выполнены Уѣзднымъ Совѣщаніемъ совмѣстно съ Городской Управой, по остальнымъ же уѣздамъ губерніи карточки заготовляются и заполняются необходимыми

---

расходъ, развозъ сахара по плакатамъ продажи, расходы организаціонные, провѣсъ при отпускѣ потребителямъ;

3) при исчисленіи накладныхъ расходовъ для уѣздовъ принять: 1% съ цѣны пуда на недовѣсъ на желѣзной дорогѣ; 2% на организаціонные расходы земскихъ и городскихъ управъ; 1% возмѣщенія на уплату процентовъ по займу на оплату сахара; $2^1/_2$% на провѣсъ при продажѣ сахара потребителямъ и 5% комиссіонныхъ для мѣстъ, въ коихъ будетъ производиться продажа сахара. Сверхъ сего дѣйствительную стоимость провоза сахара въ предѣлахъ уѣзда.

свѣдѣніями (о составѣ семей) — Кассой Мелкаго Кредита Губернскаго земства, при содѣйствіи Губернскаго Земскаго Статистическаго Отдѣленія, и затѣмъ, чрезъ волостныя правленія, распредѣляются по принадлежности. Отпускъ сахара по карточкамъ производится и будетъ производиться кооперативами, городскими самоуправленіями и торговцами, коимъ будетъ предоставлено право продажи.

Карточная система захватываетъ всю торговлю сахаромъ и сахарнымъ пескомъ, не оставляя мѣста для вольной продажи ихъ.

Норма отпуска сахара и сахарнаго песку потребителямъ предположена по $^5/_6$ фун. на человѣка въ селеніяхъ и по $1^1/_2$ фун. на человѣка въ городахъ соотвѣтственно нормѣ, установленной Центральнымъ Бюро по распредѣленію сахара. Нормы эти предположено установить одинаково для всѣхъ категорій потребителей, въ томъ числѣ и дѣтей. Проектированная средняя норма отпуска сахара можетъ измѣниться въ зависимости отъ фактическаго отпуска сахара Центральнымъ Бюро.

Карточка даетъ владѣльцу ея *право требовать продуктъ* въ количествѣ, соотвѣтствующемъ установленной нормѣ.

Снабженіе населенія сахаромъ по карточкамъ производится и предположено производить преимущественно черезъ кооперативы и общественныя учрежденія и лишь въ случаѣ особой необходимости черезъ торговцевъ.

Распредѣленіе сахара между отдѣльными общественными учрежденіями, кооперативами и частными торговцами предположено производить чрезъ Губернскую и Уѣздныя Кассы Мелкаго Кредита, при чемъ Губернская Касса распредѣляетъ сахаръ по уѣздамъ сообразно численности населенія уѣзда и наличности запасовъ сахара, а Уѣздныя Кассы распредѣляютъ между отдѣльными кооперативами и общественными учрежденіями, на которыя будетъ возложенъ отпускъ сахара по предъявляемымъ карточкамъ.

Средствомъ для контроля за соблюденіемъ нормъ и прочихъ правилъ распредѣленія организаціями, отпускающими продуктъ потребителямъ по карточкамъ, являются талоны при карточкѣ, которые отрываются каждый разъ при отпускѣ установленнаго нормой количества сахара.

**Архангельская** губернія. Карточная система на сахаръ въ губерніи была введена по иниціативѣ Уполномоченнаго (Губернатора). Начиная съ 21 мая сего года она осуществляется въ г. Архангельскѣ Городскимъ Продовольственнымъ Комитетомъ, а въ уѣздахъ Уѣздными Продовольственными Организаціями.

Вольной продажи сахара не существуетъ и таковая преслѣдуется на основаніи изданнаго спеціально для этой цѣли постановленія.

Дѣйствующая карточная система на сахаръ предусматриваетъ отпускъ какъ для взрослыхъ, такъ и для дѣтей одинаково по одному фунту въ мѣсяцъ, при чемъ для рабочихъ Архангельскаго порта и промышленниковъ, отправляющихся на рыбные или звѣрные промыслы, сдѣлано исключеніе: они получаютъ по два фунта въ мѣсяцъ на каждаго.

Выдаваемыя сахарныя карточки, въ виду имѣющейся наличности сахара хотя, правда, въ ограниченномъ количествѣ, даютъ владѣльцамъ ихъ полное право требовать предоставленнаго нормою количества сахара. Отпускъ этотъ производится наряду съ кооперативными организаціями и чрезъ частныхъ торговцевъ. Распредѣленіе сахара и сахарнаго песку между мѣстными торговцами для продажи его населенію производится слѣдующимъ образомъ: получаемый сахаръ немедленно отправляется по всѣмъ уѣздамъ губерніи, въ распоряженіе уѣздныхъ продовольственныхъ организацій, а въ гор. Архангельскѣ передается Городскому Продовольственному Комитету и Товариществу Архангельскихъ Кооперативовъ; въ уѣздахъ продовольственныя организаціи въ свою очередь передаютъ полученный сахаръ за наличный расчетъ кооперативамъ и торговцамъ, каковой порядокъ установленъ и по отношенію къ гор. Архангельску.

Контроль за правильностью отпуска сахара по карточкамъ осуществляется чинами полиціи и крестьянскими учрежденіями въ порядкѣ, указанномъ въ особомъ обязательномъ постановленіи, а именно продавцы должны получаемый сахаръ обязательно записывать на приходъ въ свои товарныя книги, а полученные при продажѣ сахара отрѣзки отъ карточекъ хранить для оправданія расхода этого товара. Время отъ времени чины полиціи, или волостные старшины,

требуя отъ продавцевъ товарныя книги и отрѣзки карточекъ, повѣряютъ остатокъ сахара и дѣйствія продавцевъ.

**Самарская** губернія. Карточная система примѣняется въ г. Самарѣ по отношенію къ сахару съ половины іюня. Система эта введена по иниціативѣ Уполномоченнаго, съ одобренія Городского Продовольственнаго Совѣщанія. Осуществляется она органами Городского Самоуправленія и захватываетъ всю торговлю сахаромъ. Карточная система дѣйствуетъ постоянно, при чемъ норма продажи по карточкамъ сахара установлена лишь въ 1 фун. въ мѣсяцъ на человѣка безъ различія возраста.

Вслѣдствіе нерегулярности доставки сахара Кіевскимъ Бюро, карточки слѣдуетъ разсматривать пока какъ средство борьбы съ накопленіемъ запасовъ. Карточная система практикуется при посредствѣ всѣхъ торговыхъ учрежденій, въ томъ числѣ и частныхъ. Снабженіе торговыхъ организацій сахаромъ производится черезъ посредство Городской Управы путемъ передачи ей получаемаго сахара, для распредѣленія между торговцами. Контроль производится путемъ сличенія имѣющагося остатка сахара у торговцевъ съ данными предъявленныхъ имъ талоновъ карточекъ, по которымъ былъ произведенъ отпускъ сахара. Для послѣдняго учрежденъ особый контрольный органъ. Къ карточной системѣ населеніе и большинство торговцевъ приспособились хорошо.

Кромѣ г. Самары, карточная система въ отношеніи сахара введена въ г. Николаевскѣ и почти во всемъ Николаевскомъ уѣздѣ, въ г. Бузулукѣ и въ пригородѣ Сергіевскѣ. Устойчивость и цѣлесообразность этой системы находится въ непосредственной зависимости отъ аккуратности и полноты доставки сахара Кіевскимъ Бюро.

Кромѣ сахара въ г. Самарѣ съ успѣхомъ практикуются заборныя книжки на муку для пекаренъ.

**Екатеринославская** губернія. Согласно сообщенію Уполномоченнаго, Губернское Совѣщаніе одобрило проектъ введенія въ губерніи карточной системы на сахаръ въ слѣдующемъ видѣ:

1) Ограниченное количество сахара, назначенное для нуждъ Екатеринославской губерніи, вызываетъ необходимость

внесенія особенно строгой равномѣрности въ дѣло распредѣленія сахара среди населенія.

2) Такая равномѣрность можетъ быть достигнута только при отпускѣ сахара населенію по строго опредѣленнымъ нормамъ и по карточной системѣ.

3) Норма потребленія сахара:

а) въ городахъ съ населеніемъ свыше 150.000—2 ф. на ч.
б) „ „ „ „ ниже 150.000—1½ ф. „ „
в) сельскому населенію уѣздовъ . . . . . — ⅚ ф. „ „
г) горнозаводскимъ и фабрично-заводскимъ рабочимъ предпріятій, работающихъ на оборону—2 ф. „ „
д) больнымъ въ лазаретахъ и больницахъ . —2½ ф. „ „

4) Отпускъ сахара для населенія производится по карточкамъ, однообразнаго для всей губерніи образца и различнаго для каждаго уѣзда цвѣта.

5) Въ городахъ отпускъ сахара производится городскими продовольственными магазинами, кооперативами и спеціально организованными для этой цѣли раздаточными пунктами.

6) Въ волостяхъ отпускъ сахара производится кооперативами или раздаточными пунктами, занимающими центральное въ волости мѣстоположеніе,

7) Для первоначальной выдачи карточекъ въ городахъ и волостяхъ уѣздовъ образовываются переписныя комиссіи, которыя составляютъ посемейные списки всего населенія городовъ и уѣздовъ.

8) По заполненіи, посемейные списки поступаютъ въ уѣздные и городскіе продовольственные комитеты, которые устанавливаютъ мѣсячную норму потребленія сахара каждой семьи, выполняютъ соотвѣтственное количество карточекъ, производятъ распредѣленіе населенія уѣзда по отдѣльнымъ раздаточнымъ пунктамъ, куда карточки при описи направляются для раздачи.

9) Каждая семья получаетъ одну карточку на срокъ 1-го января 1917 года.

10) Прислуга и пришлые рабочіе получаютъ отдѣльныя карточки.

11) Сахаръ выдается по карточкѣ только на одинъ мѣсяцъ

12) Въ карточкѣ указываются: уѣздъ, волость, селеніе,

наименованіе владѣльца, номеръ карточки, номеръ и названіе раздаточнаго пункта, число душъ въ семьѣ и количество сахара, назначенное къ полученію по мѣсяцамъ.

13) Отрывные талоны карточекъ должны быть представляемы кооперативами и раздаточными пунктами въ продовольственные комитеты ежемѣсячно вмѣстѣ съ точной описью ихъ.

14) Кооперативы и раздаточные пункты получаютъ каждый разъ сахаръ только по представленіи талоновъ по выданному имъ сахару для распредѣленія въ предыдущемъ мѣсяцѣ.

15) Объ установленномъ порядкѣ полученія сахара населеніе широко оповѣщается плакатами, въ которыхъ кромѣ порядка полученія сахара также указаны мѣстонахожденіе раздаточныхъ пунктовъ въ городахъ и уѣздѣ.

16) При каждомъ раздаточномъ пунктѣ должно быть объявленіе о всѣхъ селеніяхъ, входящихъ въ районъ обслуживанія даннымъ раздаточнымъ пунктомъ.

17) Перемѣна въ нормѣ потребленія сахара или порядкѣ выдачи его можетъ быть произведена только по предварительномъ и какъ можно болѣе широкомъ оповѣщеніи населенія объ этомъ.

18) Булочнымъ, чайнымъ и трактирамъ, кондитерскимъ и конфектнымъ фабрикамъ, работающимъ на широкій сбытъ, сахаръ можетъ отпускаться только изъ контингента, который будетъ назначенъ центральнымъ бюро для этихъ предпріятій.

19) Организаціонные расходы, связанные съ введеніемъ карточной системы, взимать со стоимости сахара.

Эти предположенія свидѣтельствуютъ, что и въ Екатеринославской губерніи проектируется наиболѣе послѣдовательная карточная система.

Такимъ образомъ „нормирующая“ система распредѣленія въ однихъ губерніяхъ уже привилась, въ другихъ стоитъ на очереди.

## IV.

Опытъ ряда губерній даетъ достаточныя основанія для того, чтобы утверждать не только возможность, но и желательность повсемѣстнаго введенія карточной системы.

Достаточно установлены и практическіе пути ея осуществленія. Такъ, опытъ показываетъ прежде всего на необходимость предварительнаго статистическаго обслѣдованія, которое организуется въ упрощенномъ порядкѣ. Такія обслѣдованія произведены почти во всѣхъ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ введена карточная система.

Въ докладѣ Самарской Городской Управы, при обсужденіи вопроса о введеніи карточной системы говорилось, по поводу организаціи и стоимости статистическаго обслѣдованія, слѣдующее:

„Упрощенная перепись должна быть, по мнѣнію управы, организована такъ. Перепись или исчисленіе населенія производится управою, подъ руководствомъ ея статистическаго отдѣла, временно приглашенными за плату изъ учительскаго и учащагося персонала и другихъ интеллигентныхъ лицъ особыми регистраторами, подъ руководствомъ также приглашенныхъ за плату временныхъ инструкторовъ или руководителей.

„Регистраторы производятъ перепись въ опредѣленныхъ переписныхъ участкахъ, равняющихся по территоріи 1—2 кварталамъ, въ зависимости отъ числа регистраторовъ. Городъ будетъ раздѣленъ на столько переписныхъ участковъ, сколько будетъ пригодныхъ регистраторовъ. Во всякомъ случаѣ онъ будетъ раздѣленъ на 120—150 участковъ. Для руководства и непосредственнаго наблюденія за переписью, для провѣрки работы, разъясненія недоразумѣній по переписи и пріема работы необходимы инструкторы, обязанности которыхъ будутъ выполнять районные руководители. Ихъ намѣчено 12—15 человѣкъ, каждый изъ нихъ наблюдаетъ за работой 10 регистраторовъ, почему и г. Самара долженъ быть раздѣленъ на 12—15 переписныхъ районовъ или отдѣловъ. Подробныя указанія и правила переписи населенія будутъ указаны въ особой инструкціи, печатнымъ экземпляромъ которой будетъ снабженъ каждый регистраторъ. О времени производства переписи и цѣляхъ ея населеніе будетъ оповѣщено особымъ печатнымъ объявленіемъ отъ имени управы.

„Перепись населенія производится въ теченіе 5—7 дней, въ зависимости отъ числа регистраторовъ, но исчисленіе населенія пріурочивается къ первому дню переписи.

„На производство упрощенной переписи, по расчету Самарской Управы, понадобится около 4.000 рублей: для описанія 27.000 квартиръ въ среднемъ по 10 коп. 2.700 рублей, на уплату 15 инструкторамъ за 10 дней работы по 4—5 рублей въ день 600—700 рублей, на канцелярскія принадлежности: папки, химическіе карандаши около 200 рублей; на бланки около 500 рублей. Подготовительныя работы по переписи, равно и подсчетъ данныхъ будутъ произведены статистическимъ отдѣломъ управы и поэтому на эти работы средствъ не потребуется. Стоимость описанія квартиры въ размѣрѣ 10 коп. опредѣлена по среднему количеству описываемыхъ регистраторомъ квартиръ въ день, каковое равняется 30 кв. въ день. Одновременно съ производствомъ переписи управа предполагаетъ произвести анкетное обслѣдованіе питанія населенія, путемъ разсылки бланковъ для текущихъ записей расходовъ, въ цѣляхъ выясненія размѣра потребленія населеніемъ важнѣйшихъ продуктовъ продовольствія. Параллельно съ этимъ будетъ произведено персоналомъ статистическаго отдѣла такое же обслѣдованіе питанія населенія среди рабочаго и вообще бѣднѣйшаго и при томъ малограмотнаго населенія“.

Возможно, конечно, и еще большее упрощеніе переписи, примѣнительно къ ея задачѣ—установить число жителей.

Расходы по переписи и изготовленію карточекъ могутъ быть относимы къ накладнымъ расходамъ на сахаръ.

Распредѣленіе карточекъ и контроль за торговлею, а также провѣрку состава семей цѣлесообразнѣе всего возлагать не на общіе полицейскіе органы, а на особыя Комиссіи, съ привлеченіемъ въ нихъ по возможности лицъ судебнаго персонала.

Не менѣе цѣлесообразно собирать необходимыя для распредѣлительныхъ органовъ свѣдѣнія по возможности непосредственно отъ самихъ потребителей, за личною ихъ отвѣтственностью.

Въ одномъ изъ приложеній приводятся сводныя данныя (прил. 1) показывающія, между прочимъ, какъ видоизмѣняется норма выдачи сахара для отдѣльныхъ категорій населенія. Другое приложеніе (№ 2) знакомитъ съ образцами карточекъ, введенныхъ въ различныхъ губерніяхъ. Эти карточки не вездѣ одинаково практичны. Приводятся далѣе образцы нѣ-

которыхъ инструкцій и постановленій (прил. 3), которыя сопутствовали введенію карточной системы *).

Такимъ образомъ, организація карточной системы достаточно подготовлена и всѣ детали ея могли бы быть разработаны въ ближайшее время: со своей стороны Управленіе дѣлами считаетъ, что введеніе въ Россіи карточной системы покажетъ, что мы легко и просто вводимъ въ области продовольствія ту сложную организацію, которою такъ гордятся наши враги, а организованность и возможность организовать—залогъ побѣды.

Признавая, однако, что подобная организація цѣлесообразна лишь тогда, когда необходимо бороться не со случайнымъ, а съ постояннымъ недостаткомъ, какихъ либо продуктовъ, Управленіе полагало бы, что въ настоящее время желательно *повсемѣстное введеніе карточной системы только для распредѣленія сахара.*

Вопросъ о цѣлесообразности такой системы и стоитъ въ настоящее время на очереди.

Въ случаѣ положительнаго разрѣшенія этого вопроса, было бы лучше остановиться изъ осторожности на той компромиссной формѣ, которую ввела Московская губернія, гдѣ гарантировано полученіе, но безъ устойчивости нормы. Лучше добиться полной устойчивости на практикѣ, чѣмъ обѣщать ее сразу и уклониться впослѣдствіи.

Опытъ этотъ показываетъ, какъ мы видѣли, не только возможность, но и желательность осуществленія такой системы.

Для введенія карточной системы на сахаръ требуется два условія: во-первыхъ, учетъ потребленія, во-вторыхъ, возможность регулировать распредѣленіе продукта. Въ отношеніи сахара эти условія легко достижимы: потребленіе его поддается учету безъ особыхъ затрудненій, а распредѣленіе уже сосредоточено въ рукахъ Центральнаго бюро.

Въ настоящее время вопросъ о карточной системѣ практически сводится къ тому, чтобы связать уже проведенныя въ жизнь мѣры въ одну опредѣленную и стройную систему. Если въ Россіи будутъ дѣйствовать „карточныя системы“,

*) Особенно хорошо разработана организаціонная сторона въ г. Ригѣ. Подробное описаніе ея дано въ брошюрѣ д-ра полит. экон. Евг. Штида „Карточная система въ г. Ригѣ“ (Изд. Рижск. Городск. Продов. Комиссіи).

а не одна карточная система, то упорядоченье распредѣленія сахара будетъ достигнуто не въ полной мѣрѣ, а справедливость и равномѣрность будутъ носить мѣстный характеръ.

Если же, наоборотъ, признано будетъ желательнымъ использовать тѣ благопріятныя условія для установленія порядка въ сахарномъ дѣлѣ, которыя теперь сложились, то „сахарнаго вопроса“, въ его теперешнемъ „длиннохвостномъ“ видѣ скоро существовать не будетъ.

# ПРИЛОЖЕНІЯ.

# СВОДКА СВѢДѢНІЙ *)

**о дѣйствующихъ въ Имперіи карточныхъ системахъ по полученнымъ … августа с. г. отвѣтамъ Уполномоченныхъ на запросъ Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія отъ 13 іюля с. г., за № 14215** (для гор. Пскова и Ревеля описаніе составлено на основаніи прежн. данныхъ).

| ГУБЕРНІИ. | Районъ дѣйствія | Продукты, продавае… мые по карточкамъ … нормы отпуска въ … сяцъ на человѣка. | …ключается … по отно… шенію къ дан… нымъ продук… намъ вольная продажа | Обезпечено ли право по… лученія по… требителемъ продукта въ указанной нормѣ. | Кѣмъ производится продажа по карточкамъ въ послѣдней стадіи (потребителю). | Примѣчаніе |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Архангельская | Губернія. | Сахаръ 1 ф. [2]). | …ключается. | Да. | Кооперативы и частные торговцы. | Рабочіе по оборонѣ и промышленники на рыбныхъ и звѣриныхъ промыслахъ по 2 фун. [1]). |
| Владимирская [1]) | Иваново-Вознесенскъ | | | | | Предполагается для всей губерніи [1]). |
| | Вязники. | | | | | |
| Вятская | Губернія. | Сахаръ 1½ и ⅝ фу… | …повидимому, …ключается. | Да. | Кооперативы, городскія самоуправленія и торговцы. | |
| Донская область | Новочеркасскъ. | Сахаръ по 1½ и ⅝ ф… | …ключается | Нѣтъ. | Кооперативы. | |
| | Ростовъ. | | | | | Рабочіе по оборонѣ и горнозаводскіе по 2 фун. [1]). |
| | Нахичеванъ. | | | | | |
| | Таганрогъ и округа. | | | | | |
| | Хоперскія. | | | | | |
| | 1-й Донской. | | | | | |
| | 2-й Донской. | | | | | |
| Калужская | Губернія. | Сахаръ 1½ ф. для … рода и ⅝ для сел… скихъ мѣстъ. | Нѣтъ дан… ныхъ. | | Потребительныя общества, судо-сберегательныя товарищества, волостныя правленія. | |
| Закаспійская | Асхабадъ. | | | | | |
| | Мервъ. | | | | | |
| | Кизиль-Арватъ. | | | | | |

*) Составлена В. П. Орловымъ и У. Г. Рымгайло.

| ГУБЕРНІИ. | Районъ дѣйствія. | Продукты, продавае мые по карточкамъ нормы отпуска въ м сяцъ на человѣка. | Исключается ли по отно шен ю къ дан ным продук там вольная продажа. | Обезпечено ли право по лученія по требителемъ продукта въ указанной нормѣ. | Кѣмъ производится продажа по карточкамъ въ послѣдней стадіи (потребителю). | Примѣчаніе. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Калужская . . . . . | Губернія | Сахаръ 1½ ф. для г рода и ⅝ ф. для сел скихъ мѣстъ. | Нѣтъ дан ныхъ | | Потребительныя общества, ссудо-сберегательныя товарищества, волостныя правленія. | |
| Костромская . . . . . | Губернія. | Сахаръ 1½ и ⅝ ф. | Исключается. | Да | | 1½ ф.: для гор. и ⅝ ф. для сельск. насел. [1]). |
| | Ветлужскій у. | Мука пшен. 11—7 ф. крупа 3 ф., соль 3 ф. и чай ¼ ф. | Нѣтъ. | Нѣтъ. | | |
| | Костромской у. (кромѣ г. Костромы). | Мука пшен. 7 ф. | Нѣтъ. | Нѣтъ. | | |
| Лифляндская . . . . . | Рига. | Сахаръ, мука, соль, керосинъ. | Нѣтъ. | Нѣтъ. | Частные торговцы. | |
| Могилевская [1]) . . . . . | Могилевъ. | Сахаръ по 1½ ф. дл крупныхъ города по 1 ф для мѣст чекъ и селеній. | Исключается. | Нѣтъ. | Кооперативы и частные торговцы. | Проектируется распространить на губернію. [1]) |
| | Мстиславль. | | | | | |
| | Орша. | | | | | |
| | Сѣнно съ уѣз дами. | | | | | |
| | Горки съ уѣз дами. | | | | | |
| | Копысь. | | | | | |
| Московская . . . . . | Губернія. | Сахаръ 1 ф. [1]) (нѣт торыякарточки 2 ф. | Исключается. | | Общесть учрежд. и кооперативы. | 2 ф —лазаретамъ, больницамъ, пріютамъ и т п. [2]). |
| Нижегородская . . . . . | Нижній. | Сахаръ 3 ф. [1]), пше мука 1 п., пшено др. пр. 20 ф., со 3 ф. дрова. | Нѣтъ | Нѣтъ | Городск. лавки, а мука отъ мѣстн. мукомол. | Въ настоящее время, въ виду недостатка сахара 1 ф. [1]). |
| Новгородская . . . . . | г. Новгородъ. | Сахаръ. | ключается. | Нѣтъ. | Частная торговля. | |

| ГУБЕРНІИ. | Районъ дѣйствія. | Продукты продаж мые по карточкам нормы отпуска въ м сяцъ на человѣк | Исключается ли по отно ленію къ дан ымъ продук мъ вольная продажа | Обезпечено ли право по лученія по требителемъ продукта въ указанной нормѣ | Кѣмъ производится продажа по карточкамъ въ послѣдней стадіи (потребителю). | Примѣчаніе |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Валдайскій у. | Сахаръ 1½ ф для г нас. 5/6 для сельс | Исключается. | Нѣтъ | Частная торговля. | |
| Минская . . . . . | г. Минскъ. | Перемѣнно | Нѣтъ. | Нѣтъ | Частная торговля. | |
| Псковская . . . . . | г. Псковъ. | Сахаръ 3 ф., пш мука 4 ф., соль 2 гречн. крупа 3 ф. | Нѣтъ. | Нѣтъ. | Частная торговля. | Норма устанавливается на двѣ недѣли сообразно количеству полученныхъ продуктовъ [1]). |
| Рязанская . . . . . | Ряжскъ.<br>Скопинъ.<br>Егорьевскъ. | Сахаръ 1½—2 ф. | Исключается. | Нѣтъ. | Склады при городскихъ управахъ. | |
| Самарская . . . . . | г. Самара.<br>Николаевскъ и уѣздъ.<br>Бузулукъ.<br>Сергіевскъ. | Сахаръ 1 ф. | Исключается. | Нѣтъ | Частн. торговля и город. лавки | |
| Симбирская . . . . . | г. Симбирскъ и Алатырь. | Сахаръ 1½—2 ф. | Исключается. | Нѣтъ. | Городск. лавки. | |
| Ставропольская [1]) . . . . . | г. Ставрополь.<br>Святокрестовскій у. | | | | | Вводится [1]).<br>Подробности почтой.<br>Предположено на мясо. |
| Тамбовская . . . . . | Тамбовскъ.<br>Борисоглѣбскъ.<br>Козловъ.<br>Моршанскъ [1]). | Сахаръ [2]) | Исключается | Въ части уѣздовъ—да, въ части—нѣтъ. | Кооперативы и части торговцы. | Въ зависимости отъ наличнаго количество [2]).<br>Предполагается на всю губернію [1]). |

| ГУБЕРНІИ. | Районъ дѣйствія. | Продукты продава мые по карточкамъ нормы отпуска въ мѣ сяцъ на человѣка. | Исключается ли по отно- ленію къ дан- ымъ продук- амъ вольная продажа. | Обезпечено ли право по- лученія по- требителемъ продукта въ указанной нормѣ. | Кѣмъ производится продажа по карточ- камъ въ послѣдней стадіи (потребителю). | Примѣчаніе. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Кирсановъ. Шацкъ. Темниковъ | | | | | |
| Уфимская . . . . . | Уфа [1]). | Нѣтъ | анн | ыхъ. | | Проектируется распространить на всю губернію [1]). |
| Харьковская . . . . . | Валки. Старобѣльскъ. | Нѣтъ | анн | ыхъ. | Частные торговцы. | |
| Черниговская . . . . . | Въ 9-ти уѣзд. изъ 15-ти. | Сахаръ по нормѣ, ко леблющейся межд 3 ф. для городовъ 1 ф. для селеній. | ключается [1]) | Нѣтъ | Кооперативы и обще- ственныя учрежденія. | Въ Стародубскомъ у. въ вольной продажѣ 5/6 всего количества сахара [1]). |
| Эстляндская . . . . . | г. Ревель. | Сахаръ 5 ф., пше мука 5 ф., керосин | Нѣтъ. | Нѣтъ. | Частные торговцы. | |

*Примѣчаніе 1.* 1). Предполагается ввести карточную систему въ губерніяхъ: Херс ой (безъ градоначальствъ), Таврической (съ градоначальствами), Тульской, Екатерино- славской, Вологодской, Бессарабской, Воронежской, Кіевской, Томской, Енисейской, Сар ской и гор. Москвѣ. Кромѣ того въ Минской губ. распредѣленіе продуктовъ первой необходимости производится по бонамъ. Въ нѣкоторыхъ изъ перечисленныхъ мѣстност рточная система должна уже дѣйствовать.

2) Не предполагается вводить карточекъ въ губерніяхъ и областяхъ: Иркутск Чирѣченской, Олонецкой, Волынской, Тобольской, Акмолинской, Самаркандской, Уральской, Николаевскомъ градоначальствѣ.

*Примѣчаніе 2.* По свѣдѣніямъ, полученнымъ послѣ 12 августа точная система на сахаръ введена на группахъ Кавказскихъ Минеральныхъ водъ: Пятигорскъ, Кисловодскъ, Ессентуки, въ Пермской губерніи и въ Керчь-Еникальско ачальствѣ.

# Матеріалы по введенію карточной системы.

## 1. МОСКВА.

### Инструкція организаціямъ по введенію карточной системы на сахаръ въ городѣ Москвѣ.

1. Высшее наблюденіе за введеніемъ въ городѣ Москвѣ карточной системы по распредѣленію между населеніемъ сахара и за дальнѣйшимъ примѣненіемъ этой системы принадлежитъ Московскому Градоначальнику, который осуществляетъ это на дѣлѣ чрезъ состоящій при немъ Продовольственный Отдѣлъ, а также черезъ Центральное, Районныя и Участковыя Бюро.

2. Продовольственный Отдѣлъ въ лицѣ Завѣдывающаго операціями карточной системы и его помощниковъ заботится о своевременномъ снабженіи гор. Москвы сахаромъ, ведетъ точный учетъ этому продукту; распредѣляетъ его по магазинамъ; организуетъ карточную систему для правильнаго распредѣленія сахара между населеніемъ столицы; руководитъ дѣйствіями подчиненныхъ ему Центральнаго, Районныхъ и Участковыхъ Бюро; контролируетъ приходъ и расходъ сахара въ магазинахъ черезъ состоящихъ при немъ особыхъ контролеровъ; ведетъ статистику операцій карточной системы. При немъ состоитъ канцелярія съ необходимымъ числомъ писцовъ, счетчиковъ и разсыльныхъ.

3. Центральное Бюро образуется при резервѣ полиціи съ Начальникомъ Резерва во главѣ. Оно организуетъ дежурства въ типографіяхъ во время печатанія карточекъ на право полученія сахара, для наблюденія за тѣмъ, чтобы таковыя были изготовлены не болѣе опредѣленнаго числа ихъ; по окончаніи печатанія карточекъ принимаетъ мѣры къ уничто-

женію или сохраненію въ опечатанномъ видѣ набора, руководствуясь въ этомъ случаѣ указаніями Продовольственнаго Отдѣла; получаетъ изъ типографій карточки, вѣдомости по формѣ № 1 и 2, печатныя правила и образцовыя карточки для магазиновъ, торгующихъ сахаромъ,—распредѣляетъ и разсылаетъ ихъ по Участковымъ Бюро; получаетъ изъ Участковыхъ Бюро и сообщаетъ въ Районныя Бюро и Продовольственный Отдѣлъ свѣдѣнія о количествѣ розданныхъ карточекъ, какъ при введеніи карточной системы такъ и во время дѣйствія ея въ сроки, опредѣленные Продовольственнымъ Отдѣломъ; по требованію Продовольственнаго Отдѣла собираетъ черезъ Участковыя Бюро разныя свѣдѣнія, дѣлаетъ имъ сводку (если это нужно) и представляетъ въ Продовольственный Отдѣлъ; разсылаетъ или передаетъ по телефону циркулярныя и другія экстренныя распоряженія Продовольственнаго Отдѣла.

4. Районныя Бюро по одному на каждое Отдѣленіе состоятъ при Полиціймейстерахъ столицы. Они наблюдаютъ за полнымъ однообразіемъ работъ въ Участковыхъ Бюро какъ во время введенія карточной системы, такъ и при дѣйствіи ея; принимаютъ, разбираютъ и удовлетворяютъ жалобы на дѣйствія Участковыхъ Бюро, привлекая къ этой работѣ и лицъ общественныхъ организацій, если таковыя изъявятъ желаніе сотрудничать съ ними; наблюдаютъ за правильнымъ дѣлопроизводствомъ въ Участковыхъ Бюро своего района и ведутъ общій учетъ карточекъ по району.

5. Районныя Бюро принимаютъ жалобы, которыя разслѣдуются лично Завѣдывающимъ Бюро или его помощникомъ, постановляющимъ по нимъ рѣшеніе, могущее быть обжалованнымъ въ Центральное Бюро.

6. Участковыя Бюро состоятъ при Управленіяхъ Участковыхъ Приставовъ, по одному на полицейскій участокъ, съ Приставомъ во главѣ. По полученіи отъ Центральнаго Бюро бланковъ, вѣдомостей № 1 и 2, Участковыя Бюро раздаютъ таковыя своимъ агентамъ, разъясняютъ имъ сущность и порядокъ предстоящихъ работъ и отправляютъ для врученія по одному экземпляру этихъ вѣдомостей домовладѣльцамъ или лицамъ, ихъ замѣняющимъ, на предметъ заполненія въ трехдневный срокъ вѣдомости № 1 всѣми свѣдѣніями, тре-

бующимися по заголовкамъ ея, а вѣдомости № 2 по всѣмъ графамъ ея, исключая графы для расписокъ квартирохозяевъ въ полученіи ими карточекъ.

*Примѣчаніе*: Въ вѣдомостяхъ показывается число наличныхъ жителей обоего пола и всѣхъ возрастовъ, т. е. числящихся въ данный періодъ по домовой книгѣ проживающими въ этомъ домѣ, по каждой квартирѣ отдѣльно и общимъ итогомъ, кромѣ лицъ, проживающихъ въ гостинницахъ, меблированныхъ комнатахъ и постоялыхъ дворахъ, которыя будутъ снабжаться сахаромъ особымъ порядкомъ.

7. По истеченіи срока, означеннаго въ п. 5 сей инструкціи, Участковыя Бюро черезъ тѣхъ же агентовъ выдаютъ домовладѣльцамъ или лицамъ, ихъ замѣняющимъ, карточки на право полученія сахара. Эти карточки должны быть выданы на каждое владѣніе по числу жителей, показанныхъ въ вѣдомости № 1, подъ расписку представителя домовой администраціи на той же вѣдомости, которая затѣмъ представляется агентомъ въ свое Бюро, какъ оправдательный документъ, для храненія въ теченіе двухъ мѣсяцевъ, а затѣмъ сдается въ Продовольственный Отдѣлъ.

8. При врученіи карточекъ агентъ Участковаго Бюро разъясняетъ получившему ихъ представителю администраціи дома, что таковыя должны быть розданы немедленно квартиронанимателямъ подъ ихъ расписки въ вѣдомости № 2. Вѣдомость эта остается у домовой администраціи, какъ оправдательный документъ, на случай контроля и хранится до прекращенія дѣйствія карточной системы.

9. По окончаніи раздачи карточекъ по владѣніямъ, Участковое Бюро провѣряетъ количество выданныхъ по вѣдомости № 1 и сообщаетъ эти свѣдѣнія въ Районное и Центральное Бюро.

10. Дополнительная выдача карточекъ прибывшимъ на жительство въ Москву послѣ общей раздачи таковыхъ производится по словесному заявленію прибывшаго и прописавшагося въ Участкѣ, при условіи проживанія въ столицѣ не менѣе 7 сутокъ; но лицамъ, прибывшимъ въ Москву и остановившимся въ гостинницахъ, въ меблированныхъ комнатахъ и на постоялыхъ дворахъ, карточки не выдаются, на основаніи примѣчанія къ п. 5 сей Инструкціи. О всѣхъ допол-

нительно выданныхъ карточкахъ Участковыя Бюро сообщаютъ цифровыя данныя въ Районное и Центральное Бюро по субботамъ.

11. Участковыя Бюро ведутъ ежедневно учетъ карточекъ, имѣя постоянный запасъ ихъ въ запертомъ хранилищѣ.

12. Въ теченіе всего времени дѣйствія карточной системы Участковыя и Районныя Бюро имѣютъ неослабное наблюденіе за правильнымъ расходованіемъ магазинами сахара, руководствуясь въ семъ отношеніи правилами продажи такового.

### ОТЪ МОСКОВСКАГО ГРАДОНАЧАЛЬНИКА.

## ОБЪЯВЛЕНІЕ.

### О введеніи карточной системы на сахаръ для жителей Москвы.

Стремясь къ обезпеченію возможности полученія сахара каждымъ жителемъ Москвы безъ различія положенія и возраста, Командующій Войсками Московскаго Военнаго Округа поручилъ мнѣ ввести въ гор. Москвѣ карточную систему на пріобрѣтеніе сахара.

Имѣя въ виду огромную численность Московскаго населенія (около $2^1/_2$ милліоновъ душъ) и трудность своевременной доставки въ Москву потребнаго для него количества сахара, приходится ограничить мѣсячную норму отпускаемаго на душу сахара тремя фунтами.

Карточная система обезпечитъ возможность каждому получить свою долю, прекратитъ существующую неравномѣрность, при которой однимъ удается запастись большимъ количествомъ сахара, между тѣмъ, какъ другіе остаются вовсе безъ него. Съ другой стороны при карточной системѣ почти исключается возможность недобросовѣстной спекуляціи торговцевъ и представляется исполнимымъ снабженіе сахаромъ большинства, если не всѣхъ, торгующихъ имъ въ обычное время лавокъ, вслѣдствіе чего имѣется основаніе надѣяться, что для покупателей прекратится необходимость продолжительнаго ожиданія очереди въ безконечныхъ рядахъ у дверей магазиновъ.

Карточки выдаются по одной на каждую душу населенія; онѣ даютъ право на полученіе въ теченіи двухъ

мѣсяцевъ (первыя карточки—на Августъ и Сентябрь) 6 фунтовъ сахара (песку или рафинада, въ зависимости отъ наличности), и снабжены шестью отрывными купонами по купону на фунтъ.

Исключительность переживаемаго времени, зависимость отъ событій на фронтѣ, отъ загроможденности желѣзнодорожныхъ путей перевозками войсковыхъ потребностей лишаютъ возможности безусловно гарантировать своевременный подвозъ въ Москву всего количества сахара, потребнаго для удовлетворенія всего населенія по вышеуказанной нормѣ; поэтому на карточкахъ напечатано, что онѣ даютъ право на полученіе сахара при условіи имѣнія его въ наличности; по той же причинѣ могутъ быть случаи, когда въ одинъ день будетъ выдаваться сахару на каждую карточку не болѣе, какъ по одному купону (т. е. не болѣе 1 фунта).

Прошу каждаго твердо помнить это мое предупрежденіе, въ увѣренности, что всѣ доступныя мнѣ мѣры будутъ приниматься для безпрерывнаго и достаточнаго снабженія столицы сахаромъ; если же произойдетъ перерывъ, то только вслѣдствіе наличности непреодолимыхъ препятствій къ подвозу, и они будутъ въ наискорѣйшее время устранены; а потому слѣдуетъ къ временному прекращенію выдачи сахара по карточкамъ отнестись спокойно, выжидая терпѣливо возобновленія продажи.

Имѣющихъ у себя душевой запасъ сахара, превышающій 6 фунтовъ, прошу карточекъ на Августъ и Сентябрь не брать, для лучшаго обезпеченія сахаромъ не имѣющихъ никакихъ запасовъ. Имѣющихъ у себя сахаръ хотя бы на нѣсколько дней прошу не предъявлять своихъ карточекъ въ самые первые дни по введеніи карточной системы, чтобы избѣжать совершенно излишняго столпленія у лавокъ, ибо по Августовскимъ купонамъ сахаръ можетъ быть полученъ въ любой день Августа мѣсяца. Съ тою же цѣлью избѣжанія столкновенія допускается полученіе сахара однимъ лицомъ по нѣсколькимъ карточкамъ на всю семью и даже на цѣлую группу лицъ. Конечно, получившій сахаръ по всѣмъ тремъ Августовскимъ купонамъ не можетъ болѣе получить сахара въ теченіе Августа.

За каждый фунтъ сахара продавецъ отбираетъ отъ покупателя одинъ купонъ изъ имѣющихся на его карточкѣ. При этомъ во всѣхъ лавкахъ имѣются образцы карточекъ для сличенія съ предъявленными на случай возникающихъ сомнѣній въ ихъ подлинности.

По карточкамъ сахаръ можетъ быть полученъ въ любой лавкѣ, продающей сахаръ, всѣхъ участковъ той полицейской части, въ коей живетъ владѣлецъ карточки.

Въ случаѣ распродажи въ лавкѣ всего имѣющагося въ ней запаса на дверяхъ вывѣшивается объявленіе: „Сахаръ нѣтъ".

Повторяю—карточная система вводится исключительно для удобства населенія, въ особенности—бѣднѣйшаго его класса, принужденнаго въ настоящее время зачастую обходиться вовсе безъ сахара, потому прошу относиться снисходительно, безъ проявленія недовольства къ могущимъ въ первое время обнаружиться недостаткамъ организаціи, въ увѣренности, что всѣ мѣры будутъ приняты къ быстрѣйшему ихъ устраненію.

## ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНІЕ,

**изданное на основаніи ст. 18 и п. 1 ст. 19 правилъ о мѣстностяхъ, объявленныхъ состоящими на военномъ положеніи.**

(Приложеніе къ ст. 23 общ. учр. губ., томъ II, изд. 1892 года).

Въ цѣляхъ упорядоченія торговли сахаромъ (пескомъ и рафинадомъ) и болѣе равномѣрнаго распредѣленія его между жителями гор. Москвы устанавливаю продажу сахара по карточкамъ на нижеслѣдующихъ основаніяхъ:

1) Продажа сахара производится только по карточкамъ и всякая иная его продажа воспрещается.

2) По распоряженію Московскаго Градоначальника изготовляются особыя карточки, дающія право на покупку въ Москвѣ сахара.

3) Каждая карточка даетъ право на покупку 3-хъ фунтовъ сахара въ мѣсяцъ по одному купону, или по двумъ, или по всѣмъ тремъ сразу, въ зависимости отъ наличности сахара въ магазинѣ.

4) Каждому изъ лицъ, проживающихъ въ гор. Москвѣ въ теченіе времени, продолжительность котораго опредѣляется Московскимъ Градоначальникомъ, выдается по его желанію карточка, дающая право на покупку сахара.

5) Цѣна на сахаръ (рафинадъ или песокъ) опредѣляется Градоначальникомъ и продажа выше этой цѣны воспрещается.

6) Положеніе о продажѣ сахара по карточкамъ, а равно всѣ прочія распоряженія по введенію и дальнѣйшему примѣненію карточной системы для продажи сахара издаются распоряженіемъ Московскаго Градоначальника.

Сіе обязательное постановленіе вступаетъ въ силу съ объявленія Московскимъ Градоначальникомъ дня введенія въ Москвѣ карточной системы для продажи сахара.

Виновные въ нарушеніи сего обязательнаго постановленія подвергаются въ административномъ порядкѣ аресту до трехъ мѣсяцевъ или денежному штрафу до трехъ тысячъ рублей.

Августа дня 1916 года гор. Москва.

Командующій Войсками
Московскаго Военнаго Округа
Генералъ отъ артиллеріи

## 2. Псковская губернія.

### ПРАВИЛА.

**постановки продовольственнаго дѣла въ Псковской губерніи и порядокъ равномѣрнаго распредѣленія среди населенія продуктовъ первой необходимости.**

Въ цѣляхъ урегулированія продовольственнаго дѣла въ губерніи и правильности распредѣленія продуктовъ первой необходимости среди населенія уполномоченнымъ по продовольствію Псковской губерніи признается за необходимое постепенный переходъ къ карточной системѣ.

Проведеніе въ жизнь карточной системы въ уѣздахъ возлагается на продовольственные комитеты уѣздовъ, которые вѣдаютъ продовольствіемъ всего уѣзда.

Въ продовольственный Уѣздный Комитетъ входятъ представители города и земства, лица, входившія ранѣе въ про-

довольственный комитетъ, а также представитель Уполномоченнаго по продовольствію, въ качествѣ непремѣннаго члена, безъ участія котораго собранія Комитета состояться не могутъ.

Предсѣдателемъ даннаго комитета является предсѣдатель продовольственнаго комитета, а въ случаѣ отсутствія послѣдняго представитель уполномоченнаго.

Продовольственному комитету надлежитъ немедленно озаботиться къ переходу къ карточной системѣ, для чего необходимо организовать продовольственныя попечительства. Организація попечительствъ должна быть въ болѣе мелкихъ единицахъ, существующихъ административныхъ границахъ (желательно брать за отдѣльное попечительство приходъ).

Раздѣленіе уѣзда на мелкіе районы—попечительства, желательно, чтобы распредѣленіе продуктовъ въ районѣ послѣднихъ происходило черезъ посредство имѣющихся уже общественныхъ организацій, какъ то: черезъ потребительныя общества, кредитныя товарищества, артели и пр. Въ случаѣ ненахожденія таковыхъ въ районѣ попечительствъ необходима организація послѣднихъ.

Предсѣдатель попечительства назначается продовольственнымъ комитетомъ уѣзда.

Попечительства обязаны:

Срочно раздать книжки каждому семейству и занести ихъ въ особый списокъ, по прилагаемой при семъ формѣ.

2. Служащіе усадебъ и предпріятій, прислуга, живущая на хозяйскихъ хлѣбахъ, включаются въ книжку владѣльца или хозяина.

3. Надлежитъ обозначить на первой страницѣ каждой книжки: а) номеръ по порядку въ попечительствѣ, б) селеніе и в) фамилію семьи; на второй страницѣ: а) номеръ попечительства (если можно и названіе его) б) составъ семьи и в) количество единицъ.

4. Въ указанномъ выше спискѣ проставляется: а) номеръ и названіе попечительства, б) номеръ выданной книжки в) селеніе, г) кому выдана и д) число единицъ, указанныхъ въ книжкѣ.

5. По снабженіи всѣхъ семействъ, входящихъ въ попечительство книжками и заполненіи указанной формы списка,

экземпляръ послѣдняго посылается въ уѣздный продовольственный комитетъ.

Комитетъ, составивъ свой списокъ, по прилагаемой формѣ, въ порядкѣ номеровъ попечительства, обозначая общее количество выданныхъ книжекъ и число единицъ каждаго списка— распредѣляетъ продукты между попечительствами, пропорціонально имѣющимся въ нихъ единицамъ. Каждое попечительство одновременно съ выясненіемъ количества семей, заботится о способѣ доставленія продуктовъ въ свое попечительство.

Способъ доставленія продуктовъ предоставляется выбрать наиболѣе дешевый. Послѣдніе могутъ быть крайне разнообразны, напримѣръ: 1) продукты могутъ доставляться въ попечительство по очереди каждымъ семействомъ, входящимъ въ попечительство; при чемъ трудъ этотъ можетъ быть оплачиваемъ, а можетъ быть и безвозмезденъ; 2) попечительство входитъ въ соглашеніе по этому вопросу съ отдѣльнымъ лицомъ на извѣстныхъ условіяхъ: 3) попечительство можетъ нанимать каждый разъ разныхъ лицъ и пр.... Послѣ того, какъ способъ доставленія продуктовъ будетъ выбранъ и установленъ попечительствомъ, послѣднее представляетъ составленный списокъ въ продовольственный комитетъ, для включенія въ разверстку стоимости продукта.

При выдачѣ продовольственныхъ книжекъ, попечительство должно слѣдить: 1) чтобы одна семья получила только одну книжку; 2) провѣрять точность свѣдѣній о составѣ семьи и предупреждать, получающихъ книжки, что лицо, давшее невѣрное свѣдѣніе, лишается права получать продуктъ; 3) чтобы продовольственная книжка ни въ коемъ случаѣ не передавалась однимъ семействомъ другому.

По выданной книжкѣ, каждая семья можетъ получить полагающійся ей на мѣсяцъ продуктъ въ два пріема, при чемъ сроки полученія продукта назначаются попечительствомъ. Семья, пропустившая свой срокъ, лишается продукта.

При выдачѣ продукта, изъ книжки получающаго продуктъ вырывается одинъ или два листка въ зависимости отъ того, берется ли весь, полагающійся на мѣсяцъ, продуктъ или же часть его.

По окончаніи каждаго распредѣлительнаго періода, который не долженъ превышать 3—5 дней, попечительство выяс-

няетъ остатокъ продукта и отчитывается, по оторваннымъ листкамъ изъ продовольственныхъ книжекъ, передъ продовольственнымъ комитетомъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда попечительства имѣютъ возможность уплатить всѣ деньги при полученіи товара, таковой отчетъ представляется комитету въ концѣ каждаго распредѣлительнаго періода (за $^1/_2$ или цѣлый мѣсяцъ, въ зависимости отъ количества продукта, назначеннаго въ распредѣленіе).

Всѣ заявленія о неправильностяхъ подаются въ продовольственный уѣздный комитетъ или же представителю уполномоченнаго по продовольствію.

## ИНСТРУКЦІЯ

### Представителю Уполномоченнаго Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу по Псковской губерніи.

1) Представитель есть правительственный агентъ, для осуществленія и наблюденія за исполненіемъ въ цѣнѣ всѣхъ мѣропріятій Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу и распоряженій Уполномоченнаго Предсѣдателя этого Совѣщанія.

2) Представитель входитъ въ качествѣ непремѣннаго члена въ продовольственный комитетъ.

3) Слѣдитъ за правильностью введенія карточной системы, распредѣленія продуктовъ и уплаты денегъ.

4. Слѣдитъ за движеніемъ грузовъ и ведетъ точный учетъ, поступающихъ въ уѣздъ, продуктовъ.

5) Слѣдитъ и представляетъ на утвержденіе всѣ накладные расходы по веденію продовольственнаго дѣла для утвержденія продажныхъ цѣнъ и

6) Исполняетъ всѣ порученія, даваемыя уполномоченнымъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію.

## 3. КАЛУГА.

### ОБЪЯВЛЕНІЕ КАЛУЖСКАГО ГУБЕРНАТОРА.

Для снабженія сахаромъ жителей Калужской губерніи мною выписанъ сахаръ-песокъ отъ Центральнаго бюро по закупкѣ сахара въ Кіевѣ. Согласно распоряженія Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, на Калужскую губернію отпущено сахарнаго песка на іюнь мѣсяцъ 33.000 пудовъ съ такимъ расчетомъ, чтобы каждый житель города получилъ по $1\frac{1}{3}$ фунта и житель уѣзда $\frac{5}{6}$ фунта въ мѣсяцъ.

Весь этотъ сахаръ, тотчасъ по прибытіи его, мною будетъ передаваться Земскимъ и Городскимъ Управамъ губерніи для продажи его населенію.

Для того, чтобы каждый житель губерніи имѣлъ возможность получить сахаръ-песокъ въ опредѣленной для него долѣ, Калужское Губернское Совѣщаніе по продовольственному дѣлу, въ засѣданіи 3-го іюня сего года, съ участіемъ Предсѣдателей Земскихъ Управъ и Городскихъ Головъ губерніи, постановило ввести въ Калужской губерніи особыя карточки, по предъявленіи которыхъ въ мѣстѣ, назначенномъ для продажи сахара, послѣдній и будетъ продаваться за наличный расчетъ.

Карточки въ настоящее время изготовлены и разсылаются Земскимъ и Городскимъ Управамъ, которыя объявятъ населенію мѣсто и время, какъ полученія карточекъ, такъ и покупки по нимъ сахара.

Правила внесенія необходимыхъ свѣдѣній на карточку и покупки по ней сахара расклеены въ городахъ и уѣздахъ и, кромѣ того, помѣщены на оборотной сторонѣ каждой карточки.

Карточки выдаются безплатно.

Каждая семья имѣетъ право на полученіе одной карточки, въ которой указываетъ требуемыя формою карточки свѣдѣнія.

Приглашаю населеніе губерніи правильно вносить въ карточки требуемыя формою ихъ свѣдѣнія и соблюдать полный порядокъ при полученіи какъ карточекъ, такъ и сахара-

песка, имѣя въ виду, что сахаръ-песокъ выписанъ для всѣхъ жителей губерніи и каждый, получившій карточки, будетъ имѣть возможность пріобрѣсти сахаръ.

9-го іюня 1916 г.
Г. Калуга.

Губернаторъ *Н. Ченыкаевъ.*

УТВЕРЖДАЮ.
Калужскій Губернаторъ *Н. Ченыкаевъ.*
7-го іюня 1916 года.

## ПРАВИЛА

### отпуска сахара въ городахъ и уѣздахъ Калужской губерніи.

1) Каждое лицо, проживающее въ городахъ Калужской губерніи, получаетъ ежемѣсячно за наличный расчетъ одинъ и одну треть фунта ($1^1/_3$), а проживающіе въ уѣздахъ $^5/_6$ ф. сахара песка по цѣнѣ, указываемой въ мѣстахъ отпуска особыми о томъ объявленіями.

2) Отпускъ сахара производится исключительно по карточкамъ, получаемымъ въ мѣстахъ, указываемыхъ соотвѣтствующими объявленіями, и выдаваемыхъ по 1 января 1917 года. Карточки выдаются по предъявленіи паспорта или удостовѣренія о личности отъ правительственнаго или общественнаго учрежденія, и, по указаніи числа лицъ, подлежащихъ внесенію въ карточку.

3) Лицо или учрежденіе, выдающее карточку, обязано внести въ корешокъ ея, остающійся у этого лица или учрежденія, фамилію владѣльца карточки и число душъ, на которое, по заявленію получателя карточки, послѣдняя выдана, а равно занести ту же цифру словами на самую карточку въ графу „всего человѣкъ“ и обозначить въ слѣдующей графѣ карточки количество подлежащаго отпуску сахара въ фунтахъ.

4) Получившій карточку обязанъ заполнить ее подъ своею личною отвѣтственностью.

5) Въ случаѣ увеличенія или уменьшенія состава семьи и лицъ, указанныхъ въ карточкѣ, владѣлецъ ея обязанъ явиться къ лицу или въ мѣсто, выдавшему карточку, за полученіемъ новой.—При измѣненіи состава семьи и лицъ, вписанныхъ въ карточку, но безъ уменьшенія или увеличенія числа душъ, указанныхъ въ карточкѣ, владѣлецъ имѣетъ право внести таковыя измѣненія подъ своею личною отвѣтственностью и получать по таковой карточкѣ сахаръ.

6) Владѣлецъ карточки получаетъ сахаръ ежемѣсячно въ количествѣ, указанномъ въ карточкѣ, и изъ того мѣста, которое на ней обозначено.—При отпускѣ сахара отрывается очередной купонъ карточки съ указаніемъ мѣсяца. Отсутствіе при карточкѣ купона служитъ доказательствомъ полученія владѣльцемъ ея сахара, почему наблюденіе за правильностью отнятія купона отъ карточки лежитъ на обязанности самого владѣльца послѣдней.

7) Заявившій лицу или учрежденію, выдающимъ карточки, неправильное число душъ, на которое карточка выдана, или занесшій на нее оказавшіяся по провѣркѣ неправильными свѣдѣнія, слѣдствіемъ чего можетъ явиться отпускъ сахара выше установленнаго на каждую душу количества его, подвергается отвѣтственности по ст. 29 Уст. Нак. нал. Мир. Суд., а въ виду изъятія этой статьи изъ общей подсудности—въ административномъ порядкѣ (штрафъ до 3.000 р. или арестъ до 3 мѣсяцевъ).

## ОБЪЯВЛЕНІЕ.

**Калужская Городская Управа симъ объявляетъ, что для выдачи карточекъ на полученіе сахарнаго песку населеніемъ г. Калуги намѣчены слѣдующіе пункты:**

Въ Подзавальѣ—питательный пунктъ „Земско-Городского Союза“.

Въ I ок.—Ремесленное училище на Васильевской улицѣ.

Во II ок. — приходское училище на Тѣлежной ул., д. Иванцова.

Въ III ок.—Малютинское училище близъ церкви Одигитрія.

Въ IV ок.—4-е приходское училище близъ Загороднаго Сада, д. Ситина.

Въ V ок.—приходское училище близъ Городской Управы.

Въ VI ок.—зданіе Крестьянскаго Банка на Кутузовской ул.

Въ VII ок.—Александровское учил. на Никольск. ул.

Въ VIII окол.—Смѣшанное училище на Спасо-Жаровской ул., д. Смирнова.

Въ IX ок.—7-е приходское училище на Тульской улицѣ, д. Добровольскаго.

Въ X окол.—2-е женское приходское училище противъ церкви Николы на Казинкѣ.

Въ XI ок.—Козьмо-Демьянское церковно-приход. училище близъ Козьмо-Демьянской церкви.

Въ XII ок.—Народный Домъ, близъ Московскихъ воротъ.

Получать карточки можно только въ своемъ участкѣ. Выдача начнется 12 сего іюня съ 12 час. дня.

Членъ Управы *Г. Гагаринъ.*

## 4. г. САМАРА.

### ОБРАЩЕНІЕ КЪ НАСЕЛЕНІЮ.

Городское Управленіе, обсудивъ вопросъ о введеніи карточной системы въ дѣлѣ полученія продовольственныхъ продуктовъ, признало, что карточки слѣдуетъ ввести возможно скорѣе, съ цѣлью упорядочить потребленіе и устранить наблюдающіеся факты полученія сахара пудами и направленіе его на дѣла, ничего общаго съ прямымъ назначеніемъ сахара не имѣющія.

Съ этой цѣлью Продовольственною Комиссіею выработанъ типъ карточки и 14-го іюня эти карточки разосланы домовладѣльцамъ для раздачи квартирантамъ.

При выдачѣ карточекъ будутъ соблюдаемы слѣдующія условія;

1) Карточки разсылаются домовладѣльцамъ и ими будутъ розданы квартирантамъ подъ расписку, на каждую семью по одной карточкѣ.

2) Въ карточкѣ должны быть указаны: фамилія владѣльца карточки и число душъ его семьи, а если онъ отдаетъ комнату или углы одиночкамъ, то въ свою карточку долженъ включить и всѣхъ одинокихъ, живущихъ у него въ день заполненія карточки; также включается и вся его прислуга.

3) Лицо, однажды включенное въ карточку, продолжаетъ получать сахаръ по мѣсту своего прежняго жительства до тѣхъ поръ, пока не припишется къ другой карточкѣ установленнымъ для того порядкомъ.

4) Въ карточку включается лишь то количество населенія, которое будетъ находиться на лицо и будетъ записано въ домовую книгу 15-го іюня. Не вписанныя въ книгу малолѣтнія дѣти должны быть вписаны.

5) Всѣ лица, которыя пріѣдутъ въ городъ послѣ 15-го іюня на продолжительное жительство, должны озаботиться полученіемъ карточки у санитарнаго попечителя или въ Продовольственной Комиссіи.

6) № карточки на купонахъ и норма потребленія въ нихъ же вписывается владѣльцемъ карточки.

7) Въ случаѣ, если домовладѣлецъ окажется неграмотнымъ, или его не будетъ въ городѣ,—квартиронаниматель долженъ въ такихъ случаяхъ обращаться за помощью къ участковому своему попечителю. Въ случаяхъ недоразумѣній, также слѣдуетъ обращаться къ нимъ, а слѣдующая инстанція по разбору жалобъ есть Продовольственная Комиссія.

8) Въ случаяхъ недоразумѣній съ торговцами, слѣдуетъ обращаться къ участковымъ санитарнымъ попечителямъ, и въ видѣ слѣдующей инстанціи будетъ Продовольственная Комиссія.

9) Надлежитъ имѣть въ виду, что норма въ 1 фунтъ на душу въ мѣсяцъ установлена въ зависимости отъ незначительнаго наличія сахара. Сахара можетъ совсѣмъ не быть въ городѣ и тогда никто его не получитъ, а если онъ получится въ надлежащемъ количествѣ, норма можетъ быть увеличена.

10) Съ 16-го іюня сахаръ начнемъ раздавать для продажи въ разныя лавки, владѣльцы коихъ пожелаютъ его продавать. Постепенно торговля сахаромъ будетъ введена почти во всѣхъ лавкахъ. Исходя изъ современной цѣны на

песокъ, розничная цѣна назначается 18 коп. фунтъ. Эта цѣна обязательна для всѣхъ розничныхъ торговцевъ въ г. Самарѣ.

11) Владѣльцы карточекъ о каждомъ случаѣ продажи по повышенной цѣнѣ доводятъ до свѣдѣнія санитарнаго участковаго попечителя, которому предоставляется составить актъ и представить его въ Продовольственную Комиссію.

Соблюденіе всѣхъ этихъ условій дастъ возможность достигнуть нѣкотораго порядка въ торговлѣ сахаромъ и потому Продовольственная Комиссія выражаетъ твердую увѣренность, что городское населеніе серьезно и внимательно отнесется къ установленію и проведенію въ жизнь нормировки потребленія. При этотъ Продовольственная Комиссія обращаетъ вниманіе населенія на то, что вышеприведенный порядокъ выдачи и заполненія карточекъ является временнымъ и будетъ измѣненъ, если того потребуетъ накапливающійся опытъ, а также результаты переписи населенія г. Самары.

Торговля по карточкамъ вводится съ 17-го іюня.

Предсѣдатель Городской Продовольственной Комиссіи.

*Е. А. Турчаниновъ.*

## ОБРАЩЕНІЕ КЪ ТОРГОВЦАМЪ БАКАЛЕЙНЫМЪ ТОВАРОМЪ.

Городское Управленіе вводитъ нормировку потребленія предметовъ первой необходимости и потребительскія карточки, каковыя уже съ 14-го іюня разносятся по городу. Сегодня, 1-го іюня, разноска будетъ закончена и послѣ этого можно будетъ начать торговлю по карточкамъ.

Продовольственная Комиссія обращается къ г.г. торговцамъ съ просьбой изъявить согласіе на такую продажу сахара и на веденіе отчетности.

Съ этой цѣлью съ сего числа открыта выдача со склада Городской Управы сахара для торговли на слѣдующихъ условіяхъ:

1) Всякій желающій получить для продажи населенію сахарный песокъ является въ Продовольственную Комиссію и подаетъ заявленіе указывая № своего торговаго документа и какое количество пудовъ онъ желаетъ взять для продажи.

2) По провѣркѣ заявленія торговца ему выдается разрѣшеніе на отпускъ сахара и торговецъ получаетъ сахаръ со склада, уплативъ за него по 17 коп. за фунтъ.

3) Продавать изъ своей лавки онъ можетъ по цѣнѣ 18 коп. за фунтъ и мѣшки поступаютъ въ его пользу. Эта цѣна объявлена и населенію.

4) Отпускъ сахара потребителю производится по предъявленіи карточки, каковая должна имѣть печать Городской Управы или Комиссіи по борьбѣ съ дороговизной, печатный нумеръ и подпись лица, выдавшаго карточку.

5) Указанное въ карточкѣ количество сахара, исчисленное по нормѣ, отпускается потребителю только послѣ оплаты имъ сахара и послѣ отрѣза купона за соотвѣтствующій мѣсяцъ. При этомъ торговецъ слѣдитъ и сличаетъ № и вѣсъ, указанные въ карточкѣ, съ № и вѣсомъ, указанными въ купонѣ— эти №№ и вѣсъ должны быть одинаковы.

6) Не ожидая полнаго израсходованія сахара, владѣлецъ лавки заявляетъ Управѣ о желаніи взять новую партію и одновременно съ заявленіемъ представляетъ купоны въ доказательство, что это количество сахара продано, а также и свѣдѣнія объ остаткѣ сахара, каковой долженъ быть не больше $^1/_4$ части всего полученнаго количества.

7) Отпускаться сахаръ будетъ въ томъ случаѣ, если онъ будетъ находиться въ наличности на городскомъ складѣ.

Предсѣдатель Продовольственной Комиссіи
*Е. А. Турчаниновъ.*

## ОБРАЩЕНІЕ КЪ ДОМОВЛАДѢЛЬЦАМЪ.

М.м. г.г., 14—15 іюня Городское Управленіе начало разсылать черезъ особыхъ лицъ продовольственныя карточки на полученіе продуктовъ изъ лавокъ.

Цѣль этихъ карточекъ всѣмъ ясна: онѣ создаются для достиженія равномѣрнаго распредѣленія продуктовъ потребленія между населеніемъ. Городское Управленіе обращается къ Вамъ, г. г., съ покорнѣйшей просьбой принять на

себя трудъ выдачи карточекъ на семью, живущую въ данной квартирѣ, съ соблюденіемъ слѣдующихъ условій:

1. Если въ квартирѣ двѣ или три семьи, то нужно выдавать карточку каждой семьѣ.

2. Вы будете любезны заполнить текстъ самой карточки и, когда подсчитаете общее количество фунтовъ сахару (песку), причитающееся къ выдачѣ данной семьѣ—пропишите общій итогъ сахару прописью на самой карточкѣ и скрѣпите ее своей подписью.

3. Для того, чтобы не было преувеличеній, Вы можете показанія квартиронанимателя исправлять по домовой книгѣ.

4. Выдайте карточки семьямъ, живущимъ въ Вашемъ домѣ, подъ расписку на особомъ листѣ и эту расписку не откажите переслать въ Городскую Продовольственную Комиссію.

Предсѣдатель Городской Продовольственной Комиссіи

*Е. А. Турчаниновъ.*

## 5. г. РИГА

### Проектъ распредѣленія между хозяйствами по карточной системѣ припасовъ первой необходимости, закупленныхъ Рижскимъ Городскимъ Управленіемъ.

Въ виду настоящихъ, весьма затруднительныхъ условій добыванія припасовъ первой необходимости для жителей города Риги, и вслѣдствіе очевидной невозможности для многихъ обывателей получить въ достаточномъ количествѣ продукты, какъ напр.: сахаръ, соль, крупу, керосинъ и т. п., Продовольственная Комиссія неоднократно обсуждала вопросъ о принятіи мѣръ къ улучшенію означеннаго положенія.

*Полное* продовольствованіе населенія по карточной системѣ продуктами первой необходимости подъ извѣстными условіями несомнѣнно желательно въ интересахъ обывателей, но оказалось бы осуществимымъ лишь при слѣдующихъ предположеніяхъ:

1) Слѣдовало бы ввести *полную централизацію* продажи съѣстныхъ припасовъ, заранѣе реквизировавъ, конечно, всѣ запасы ихъ, имѣющіеся у частныхъ лицъ.

2) Слѣдовало бы имѣть возможность продавать населенію съѣстные припасы въ количествахъ, составляющихъ по крайней мѣрѣ минимумъ для существованія отдѣльныхъ лицъ, и отчасти даже въ немного большихъ количествахъ. Вѣдь для успѣшнаго проведенія по карточной системѣ централизованнаго продовольствованія населенія слѣдуетъ *дѣйствительно* обезпечить *все* потребленіе съѣстныхъ припасовъ, а не только часть его. Въ виду сего, Городское Управленіе должно было бы быть *вполнѣ обезпечено полученіемъ необходимаго количества съѣстныхъ припасовъ.*

3) Наконецъ, несомнѣнно слѣдовало бы заранѣе регистрировать все населеніе или, по крайней мѣрѣ, всѣ хозяйства по ихъ численному составу, чтобы узнать, на какое число жителей, взрослыхъ и дѣтей, пришлось бы распространить продовольствованіе.

Между тѣмъ, у насъ въ Ригѣ въ настоящее время едва ли было бы возможно произвести со стороны Городского Управленія реквизицію всѣхъ продуктовъ и ввести полную централизацію продажи ихъ. Далѣе, полное обезпеченіе Городского Управленія заблаговременнымъ полученіемъ необходимаго количества припасовъ—нынѣ, повидимому, вовсе не достижимо. Доставка припасовъ въ Ригу пока имѣла исключительно случайный характеръ, несмотря на постоянныя старанія города, и нельзя ожидать, что въ ближайшемъ будущемъ дѣло измѣнится къ лучшему.

Въ виду сего введеніе полнаго продовольствованія населенія по карточной системѣ въ г. Ригѣ, при настоящемъ положеніи дѣла, едва ли было бы возможнымъ.

Но въ цѣляхъ болѣе справедливаго и равномѣрнаго, чѣмъ до сихъ поръ, распредѣленія между жителями закупаемыхъ Городскимъ Управленіемъ пищевыхъ и т. п. продуктовъ, всетаки можно было бы примѣнить карточную систему и пользоваться ея преимуществами подъ условіемъ проведенія ея лишь въ извѣстныхъ границахъ, опредѣляемыхъ настоящимъ положеніемъ.

При такомъ ограниченіи программы не нужна реквизиція товаровъ, городъ не обязанъ имѣть опредѣленнаго количества припасовъ къ *опредѣленному сроку* и, наконецъ, можно обойтись безъ поголовнаго опроса населенія на мѣстахъ жительства, распространяя раздачу продовольственныхъ карточекъ исключительно на тѣ хозяйства, представители или члены которыхъ добровольно явятся на регистрацію по публичному приглашенію Городского Управленія.

Такое частичное продовольствованіе населенія—т. е. *распредѣленіе между хозяйствами по карточной системѣ нѣкоторыхъ припасовъ первой необходимости*, закупаемыхъ Городскимъ Управленіемъ—можно реализовать нижеуказаннымъ путемъ:

Въ качествѣ исполнительнаго органа образуется *„Организаціонный Отдѣлъ“* съ порученіемъ ему всѣхъ предварительныхъ работъ и всего дѣлопроизводства по распредѣленію припасовъ по карточной системѣ и съ правомъ назначенія необходимаго числа служащихъ.

Въ составъ Организаціоннаго Отдѣла входятъ предсѣдатель и три—четыре члена, въ томъ числѣ одинъ членъ—дѣлопроизводитель.

Организаціонный Отдѣлъ открываетъ *Центральное Бюро* для регистраціи хозяйствъ и раздачи карточекъ на покупку припасовъ.

Число канцелярскихъ служащихъ въ Организаціонномъ Отдѣлѣ опредѣляется по мѣрѣ необходимости, съ такимъ расчетомъ, чтобы регистрація хозяйствъ была окончена по возможности скорѣе. По регистраціи большинства хозяйствъ число служащихъ значительно уменьшится.

Продовольственною Комиссіею сообщаются Организаціонному Отдѣлу всѣ данныя объ имѣющихъ поступить и поступившихъ товарахъ, а Отдѣлъ съ своей стороны обязанъ немедленно доложить Продовольственной Комиссіи, какимъ магазинамъ, въ какихъ количествахъ и до какого срока слѣдуетъ выдать припасы.

Предсѣдатель и члены Организаціоннаго Отдѣла, насколько они не состоятъ уже членами Продовольственной Комиссіи, участвуютъ во всѣхъ засѣданіяхъ Комиссіи, въ

которыхъ обсуждаются вопросы, касающіеся дѣлъ Организаціоннаго Отдѣла.

Организаціонный Отдѣлъ дѣлаетъ *объявленія* въ газетахъ о томъ, что впредь всѣ припасы, закупаемые городомъ, будутъ продаваться исключительно по карточной системѣ, приглашая одновременно главъ хозяйствъ явиться за карточками въ Центральное бюро. Впослѣдствіи всякія публикаціи отдѣла слѣдовало бы дѣлать не только въ газетахъ, но и у дверей всѣхъ магазиновъ, участвующихъ въ продажѣ припасовъ.

Въ объявленіяхъ опредѣляются для жителей каждой части города опредѣленные сроки для явки за карточками, напр.: въ понедѣльники—жители Городской части, во вторники—жители Петроградской части и т. д.

Собравшимся рефлектантамъ уже на улицѣ раздаются папки (контрмарки) съ текущими номерами и одновременно сообщается имъ, какіе номера имѣютъ явиться въ опредѣленные дни за карточками. Такимъ путемъ можно избѣгнуть напраснаго скопленія публики.

При регистраціи хозяйствъ *обязательно* предъявленіе паспортовъ или т. п. документовъ. Въ составѣ хозяйства регистрируются *исключительно только* лица, входящія въ составъ подлежащаго хозяйства. Принадлежность лицъ къ подлежащему хозяйству должна быть доказана главою хозяйства предъявленіемъ подлежащихъ документовъ (паспорты, метрики о рожденіи и т. под.)

На *справочномъ листѣ* отмѣчается имя, фамилія адресъ главы хозяйства и число членовъ хозяйства съ особымъ выдѣленіемъ дѣтей моложе 5 лѣтъ. Глава хозяйства или взрослый членъ хозяйства, явившійся за него, подтверждаетъ вѣрность своихъ показаній собственноручной подписью.

По заполненіи справочнаго листа въ паспортъ и въ другіе предъявленные документы, налагается штемпель Организаціоннаго Отдѣла. Справочный листъ остается въ Организаціонномъ Отдѣлѣ и служитъ для составленія карточнаго каталога.

На основаніи данныхъ справочнаго листа заполняется карточка на покупку припасовъ („продовольственная

карточка"), разнаго цвѣта для каждой отдѣльной части города (которая безплатно выдается главѣ хозяйства.

Въ сомнительныхъ случаяхъ карточка выдается только послѣ предварительнаго контроля, произведеннаго особыми контролерами Организаціоннаго Отдѣла.

Карточка даетъ владѣльцу право на покупку припасовъ, объявляемыхъ впослѣдствіи Организаціоннымъ Отдѣломъ, исключительно только въ опубликованные сроки, въ той части города, гдѣ проживаетъ владѣлецъ карточки, и въ назначенныхъ для извѣстныхъ номеровъ магазинахъ.

Организаціоннымъ Отдѣломъ приглашается къ участію въ продажѣ припасовъ извѣстное число магазиновъ съ хорошей рекомендаціей съ такимъ расчетомъ, чтобы магазины эти были равномѣрно распредѣлены по всѣмъ частямъ города.

Имѣется въ виду сначала распредѣлить магазины по слѣдующей схемѣ:

| | число магазиновъ. |
|---|---|
| Въ Городской части I уч. | 2 |
| „ „ „ II „ | 2 |
| „ Петроградской „ I „ | 3 |
| „ „ „ II „ | 3 |
| „ „ „ III „ | 3 |
| „ Московской „ I „ | 2 |
| „ „ „ II „ | 2 |
| „ „ „ III „ | 2 |
| „ „ „ IV „ | 2 |
| „ Пригородной „ | 3 |
| „ Митавской „ I „ | 2 |
| „ „ „ II „ | 3 |
| Всего: | 29 |

Если указанное численное распредѣленіе окажется впослѣдствіи неравномѣрнымъ, то слѣдуетъ, смотря по надобности, прибавить новые магазины или уменьшить число ихъ.

Тѣ владѣльцы магазиновъ, которыхъ выбрала Комиссія на участіе въ продажѣ, приглашаются на засѣданіе, гдѣ слѣдовало бы основательно изложить и объяснить имъ

все дѣло и, по возможности, принять во вниманіе ихъ детальныя предложенія.

Владѣльцы магазиновъ, согласившіеся участвовать въ продажѣ подъ условіями, опредѣленными Организаціоннымъ Отдѣломъ, должны подписать бланкъ, въ которомъ они обязываются продавать припасы исключительно только по предъявленіи карточки и со снятіемъ купона, представлять ежемѣсячно отчеты, возвращать купоны, продавать только за условленную цѣну и подчиняться вообще всѣмъ условіямъ, опредѣленнымъ Организаціоннымъ Отдѣломъ.

Въ случаѣ, если магазинъ умышленно не будетъ соблюдать установленнаго порядка, онъ немедленно исключается изъ числа участвующихъ.

Магазины получаютъ товары (или полномочіе на полученіе товаровъ на вокзалѣ или въ элеваторѣ) подъ расписку и обязаны по истеченіи каждаго мѣсяца представлять Организаціонному Отдѣлу отчетъ о выдачѣ, объ остаткѣ, и т. д. всѣ купоны, снятые ими съ продовольственныхъ карточекъ.

Ради упрощенія дѣлопроизводства, раздачи и контроля, и особенно въ виду справедливаго распредѣленія припасовъ и во избѣжаніе пререканій со стороны газетъ и т. д., слѣдовало бы продавать продукты всегда только въ одномъ и томъ же количествѣ („порція“) а именно:

сахаръ по 3 ф. на лицо
муку „ 5 „ „ „ (впослѣдствіи 3 ф.)
соль „ 1 „ „ „
керосинъ по 1—2 штофа на лицо (впослѣдствіи 2—4 шт. на хозяйство).

Не рекомендуется опредѣлить эти „порціи“ въ болѣе значительныхъ размѣрахъ, такъ какъ въ такомъ случаѣ значительной части жителей пришлось бы слишкомъ долго ожидать своей очереди. Назначать же порціи въ меньшихъ размѣрахъ тоже не имѣло бы смысла, такъ какъ при полученіи очень незначительныхъ порцій, обывателямъ придется непроизводительно тратить мпого времени на полученіе новыхъ порцій, и, съ другой стороны, отъ этого получится излишнее обремененіе Организаціоннаго Отдѣла и увеличеніе расходовъ со стороны города. Когда съѣстные припасы получены Про-

довольственной Комиссіею, Организаціонный Отдѣлъ дѣлаетъ объявленіе приблизительно слѣдующаго содержанія въ газетахъ и у дверей магазиновъ:

Съ . . . . го . . . . м. 19 . . г. продаются изъ городскихъ припасовъ . . . . пуд. сахару, соли, крупы . . . . въ теченіе . . . . дней въ слѣдующихъ магазинахъ:

| Участ. | Магазинъ | №№ карточекъ, на основаніи котор. можно купить въ этотъ разъ товаръ. |
|---|---|---|
| I | Ментцендорфъ Купеческ. № | №№ Г I—Г 250 |
| II | Радзинъ Елизаветинск. № | №№ Г 500—Г 750 |
| I | Камкинъ | №№ П I—200 |
| I | Кузубовъ | №№ П 300—500 |
| II | Колчунасъ | №№ П 700—900 |

и т. д.

Порція сахару (соли, крупы и т. д.) считается въ . . . фунтовъ. Каждому предъявителю можетъ быть продано не болѣе, чѣмъ обозначенное на его карточкѣ число порцій.

Сахаръ, (соль . . . ) выдается исключительно только по предъявленіи цѣлой карточки съ неснятымъ купономъ №. . . Купонъ снимается продавцомъ и остается въ магазинѣ.

Далѣе слѣдовало бы добавить, что при слѣдующей раздачѣ получаютъ право на покупку владѣльцы слѣдующихъ номеровъ, такъ что всѣ припасы будутъ распредѣлены между жителями по возможности равномѣрно и справедливо.

О всякихъ перемѣнахъ магазиновъ, о раздачѣ новыхъ продуктовъ, о началѣ и концѣ сроковъ и т. д. всегда будетъ объявляться въ газетахъ и у дверей участвующихъ въ продажѣ магазиновъ.

*Продолжительность работы, составъ бюро и смѣта расходовъ.*

А) на первый мѣсяцъ:

1) Дѣлопроизводитель . . . . . 250 руб.
2) Секретарь . . . . . 150 „
3) Завѣдующій сношеніями съ магазинами . . . . . 100 „

4) Регистрація хозяйствъ на справочные листы:
1 раб. въ 1 час. около 12 листовъ (хозяйствъ)
1 „ „ 6 „ „ 72 „ „
30 „ „ 6 „ „ 2.160 „ „

При предположеніи, что окажется всего около 50.000 хозяйствъ, на регистрацію требуется такимъ образомъ при 30 работникахъ ок. 23 раб. дней.

5 мужск. раб. по 75 руб. въ мѣс. . 375 руб.
25 женск. раб. „ 50 „ „ „ . 1.250 „
Итого . . . 1.625 руб.

5) Заполненіе карточекъ на покупку припасовъ. На эту работу потребуется около половины времени, необходимаго на регистрацію:
2 муж. раб. по 75 р. въ мѣс. . 150 руб.
13 жен. „ „ 50 „ „ „ . 650 „
800 р.

6) Контроль сомнительныхъ показаній и на жалованье 5 контролерамъ по 75 руб. въ мѣс. . 375 „

7) Сношенія съ публикой, справки, выдача карточекъ, ежемѣсячные отчеты, архивъ и т. п.
4 муж. раб. по 75 р. въ мѣс. . . 300 „
2 жен. „ „ 50 „ „ „ . . 100 „
400 „

8) 3 служителя по 40 р. въ мѣс. . 120 руб.
5 мальчик. „ 15 „ „ „ . 75 „
3 жен. для очистки по 20 руб. въ мѣс. . . . . 60 „
255 „

9) Канцелярія . . . . . 300 „

10) Приспособленіе помѣщенія . . . . . 500 „

11) Печатные бланки и т. п.
60.000 карточекъ . . . . . 480 руб.
60.000 справ. листовъ . . . . 300 „
50.000 номеровъ . . . . . 100 „
разные бланки . . . . . 300 „
1.180 р.

12) Отопленіе и освѣщеніе . . . . . 800 „
13) Непредвидѣнные расходы . . . . . 865 „

Всего . . . 7.100 р.

Б) На второй и послѣдующіе мѣсяцы:

1) Дѣлопроизводитель въ мѣс. . . . . 250 р.
2) Секретарь въ мѣс. . . . . 150 „
3) Завѣдующій сношеніями съ магазин. . 100 „
4) Регистрація хозяйствъ
2 муж. раб. по 75 руб. въ мѣс. 150 р.
5 жен. „ „ 50 „ „ „ 250 „
400 р.
5) Заполненіе карточекъ
1 муж. раб. по 75 руб. въ мѣс. 75 руб.
3 жен. „ „ 40 „ „ „ 120 „
195 р.
6) Контроль (въ 3 мѣс. меньше) . . . . . 375 „
7) Разныя работы
2 муж. раб. по 75 руб. въ мѣс. 150 р.
2 жен. „ „ 50 „ „ „ 100 „
250 р.
8) Прислуга и пр. . . . . 225 р.
9) Канцелярія и пр. . . . . 100 „
10) Приспособленіе помѣщенія . . . . . — „
11) Печатные бланки и пр. . . . . 200 „
12) Освѣщеніе и отопленіе . . . . . 100 „
13) Непредвидѣнные расходы . . . . . 100 „

Всего . . . . . 2.445 р.

## ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНІЕ.

### Лифляндскаго губернатора о распредѣленіи по карточной системѣ жителямъ гор. Риги продуктовъ первой необходимости, купленныхъ рижскою городскою управою.

1) Для равномѣрнаго распредѣленія между жителями города Риги закупленныхъ рижскою городскою управою продуктовъ первой необходимости, по карточной системѣ будетъ произведена регистрація хозяйствъ по городу Ригѣ.

2) Главы отдѣльныхъ хозяйствъ или заступающія ихъ лица, желающія получить продовольственныя карточки на покупку продуктовъ первой необходимости, въ опредѣленныхъ городскою управою магазинахъ, приглашаются явиться въ бюро учрежденной при городской управѣ продовольственной комиссіи въ указываемые городскою управою сроки съ паспортами или другими удостовѣряющими личность документами всѣхъ членовъ своихъ хозяйствъ и сообщить точныя свѣдѣнія о численномъ составѣ своихъ хозяйствъ и о своемъ мѣстожительствѣ.

3) Владѣльцы магазиновъ, приглашенные городскою управою для продажи продуктовъ первой необходимости, обязаны: 1) продавать эти продукты только предъявителямъ продовольственныхъ карточекъ по цѣнамъ, назначеннымъ городскою управою и въ порядкѣ, установленномъ городскою продовольственною комиссіею, и 2) представлять отчеты по требованію городской управы какъ о количествѣ проданныхъ по карточкамъ продуктовъ, такъ и о наличныхъ, непроданныхъ этихъ продуктовъ.

4) Лица, виновныя въ сообщеніи завѣдомо неправильныхъ свѣдѣній о своихъ хозяйствахъ и своемъ мѣстожительствѣ, а равнымъ образомъ владѣльцы магазиновъ, приглашенные городскою управою для продажи продуктовъ первой необходимости, нарушившіе условія продажи, установленныя въ пункѣ 3 сего обязательн. постановленія, подвергаются, на основаніи правилъ о мѣстностяхъ, объявленныхъ состоящими на военномъ положеніи п. 2 ст. 19 и т. д., въ администра-

тивномъ порядкѣ штрафу въ размѣрѣ до 3000 руб. или заключенію въ тюрьму на срокъ до 3 мѣсяцевъ.

Настоящее обязательное постановленіе вступаетъ въ дѣйствіе немедленно по его опубликованіи.

И. о. Губернатора:

И. д. Вице-Губернатора *Подолинскій.*

Въ г. Венденѣ, 28 января 1916 г.

## Введеніе карточной системы.

(Объявленіе Рижской Городской Продовольственной Комиссіи).

Рижская Городская Продовольственная Комиссія симъ доводитъ до всеобщаго свѣдѣнія, что въ цѣляхъ наиболѣе справедливаго и равномѣрнаго распредѣленія среди жителей города закупаемыхъ Рижскою Городскою Управою продуктовъ первой необходимости, какъ напр.: сахара, керосина, крупы, соли и т. п. эти продукты впредь будутъ продаваться Городскою Управою только по карточной системѣ. Для этого, примѣнительно къ обязательному постановленію Господина Лифляндскаго Губернатора отъ 28-го января 1916 года за № 75, будетъ произведена въ г. Ригѣ регистрація хозяйствъ, желающихъ покупать по карточной системѣ продукты первой необходимости, закупаемые Городскою Управою.

Регистрація эта будетъ произведена такимъ образомъ, что главы хозяйствъ или заступающія ихъ лица, желающія получить продовольственныя карточки на покупку продуктовъ первой необходимости, приглашаются явиться въ назначенные и опубликованные Организаціоннымъ Отдѣломъ Городской Продовольственной Комиссіи сроки въ Центральное бюро Организаціоннаго Отдѣла въ зданіи Большой Гильдіи, гдѣ имъ безплатно будутъ розданы продовольственныя карточки съ купонами. При этомъ лица, желающія получить продовольственныя карточки, предупреждаются, что карточки эти въ опредѣленные и опубликованные дни будутъ выдаваться

лишь жителямъ опредѣленныхъ частей города, такъ что, напр., жители Петроградской части города могутъ получить карточки исключительно только въ тѣ дни, которые будутъ назначены для жителей этой части и т. д. Поэтому жители, желающіе получить карточки, во избѣжаніе недоразумѣній и напрасной траты времени, приглашаются являться въ Центральное бюро за продовольственными карточками исключительно лишь въ тѣ дни, которые будутъ назначены для жителей той части города, въ которой они живутъ, но никакъ не въ другіе дни, иначе карточки имъ выдаваться не будутъ.

На продовольственныхъ карточкахъ отмѣчается число лицъ, входящихъ въ составъ отдѣльныхъ хозяйствъ, съ обозначеніемъ отдѣльно дѣтей моложе 5 лѣтъ. Для полученія карточекъ, главы хозяйствъ или заступающія ихъ лица должны предъявлять свои паспорта, а также паспорта членовъ своихъ хозяйствъ, или другіе удостовѣряющіе личность документы, какъ напр., метрическія свидѣтельства о рожденіи и т. п., и подтверждать своею собственноручною подписью правильность своихъ показаній относительно числа членовъ своего хозяйства и своего мѣстожительства. Получившія карточки лица, въ случаяхъ оказавшихся измѣненій въ численномъ составѣ хозяйства или перемѣны мѣстожительства, обязаны немедленно заявить о томъ Центральному бюро. Въ сомнительныхъ случаяхъ продовольственныя карточки выдаются лишь послѣ предварительнаго контроля, производимаго особыми контролерами Организаціоннаго Отдѣла.

**Организаціонный Отдѣлъ Рижской Городской Комиссіи.**

Рига 1 февраля 1916 г.

Для большаго удобства жителей, получившихъ карточки на покупку продуктовъ первой необходимости, Городская Продовольственная Комиссія избрала въ каждой части города извѣстное число магазиновъ, которые будутъ продавать владѣльцамъ карточекъ продукты первой необходимости по цѣнамъ, опредѣляемымъ Городскою Продовольственною Комиссіею въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ. Если впослѣдствіи оказалось бы, что этого числа магазиновъ было бы недостаточно,

то будутъ привлечены къ участію въ продажѣ еще другіе магазины.

Карточки даютъ ихъ владѣльцамъ право на покупку продуктовъ исключительно только въ томъ магазинѣ, расположенномъ въ предѣлахъ того полицейскаго участка, гдѣ они проживаютъ, которому поручено Городскою Управою продавать продукты владѣльцамъ карточекъ съ объявленными каждый разъ номерами и только въ назначенные и опубликованные для соотвѣтствующихъ номеровъ сроки.

Въ виду того, что Городская Продовольственная Комиссія при настоящихъ затруднительныхъ условіяхъ, не можетъ имѣть въ своемъ распоряженіи столько продуктовъ первой необходимости, сколько потребовалось бы для полнаго продовольствованія всѣхъ обывателей, и такъ какъ Городская Управа сама будетъ получать продукты первой необходимости нерегулярно и въ ограниченномъ количествѣ, то, при всемъ желаніи Городской Управы, невозможно сразу удовлетворить всѣхъ, получившихъ продовольственныя карточки.

Поэтому, въ силу необходимости, должна быть соблюдаема очередь, и въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, когда Городская Продовольственная Комиссія получитъ новые продукты первой необходимости, въ газетахъ и въ особыхъ объявленіяхъ у дверей магазиновъ, продающихъ продукты по карточной системѣ, будетъ опубликовано, какіе именно номера карточекъ въ данное время стоятъ на очереди, и какіе, слѣдовательно, обыватели могутъ купить продукты первой необходимости на этотъ разъ.

Владѣльцы карточекъ, купившіе уже однажды извѣстное количество продуктовъ первой необходимости, могутъ поэтому купить новое количество продуктовъ лишь послѣ полученія продуктовъ всѣми остальными владѣльцами карточекъ, стоящими еще на очереди. Вслѣдствіе продажи продуктовъ, закупаемыхъ Городской Продовольственной Комиссіей, по карточной системѣ, не прекращается продажа продуктовъ, имѣющихся у частныхъ купцовъ. Эта продажа будетъ производиться по прежнему.

Жители отдѣльныхъ частей города могутъ получить продовольственныя карточки пока исключительно только въ

слѣдующіе дни, причемъ дальнѣйшіе сроки полученія карточекъ будутъ постоянно опубликовываться по мѣрѣ надобности.

| Часть города | Дни полученія карточекъ. |
|---|---|
| Митавская . . . | 4, 10 и 18 февраля, |
| Петроградская . | 5, 11, 12 19 и 22 февраля, |
| Городская . . . | 6, 13 и 23 февраля, |
| Московская . . | 8, 15, 16, 24 и 25 февраля, |
| Пригородная . . | 9, 17, 26 февраля. |

Сахаръ будетъ продаваться за 22 коп. фунтъ, пшеничная мука за 12 коп. фунтъ.

Бюро въ Большой Гильдіи будетъ открыто съ 9 час. утра до 4 час. пополудни.

*Приложеніе 3.*

# Продовольственныя карточки.

# ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЯ КАРТОЧКИ:

№ 1. Московская карточка.

№ 2. Вѣдомость о населеніи владѣнія.

№ 3. Свѣдѣнія о выдачѣ карточки.

№ 4. Тамбовская карточка.

№ 5. Калужская карточка.

№ 6. Уфимская карточка.

№ 7. Самарская карточка.

№ 8. Костромская карточка.

№ 9. Обложка сельской заборной книжки въ Костромской губ.

№ 10. Отрывные листы сельской заборн. кн. в. к. и.

№ 11. Удостовѣреніе для купцовъ г. Риги.

№ 12. Удостовѣреніе для служащихъ.

№ 13. Справочный листъ рижской комиссіи.

№ 14. Рижская карточка.

№ 15. Талонъ для выдачи продуктовъ.

№ 16. Объявленіе у дверей магазиновъ г. Риги.

## Московская продовольственная карточка.

| іюль. | іюль. |
|---|---|
| Районъ № ..... | Районъ № ..... |
| Карточка № ..... | Карточка № ..... |
| Число порцій ..... | Число порцій ..... |

| августъ. | августъ. |
|---|---|
| Районъ № ..... | Районъ № ..... |
| Карточка № ..... | Карточка № ..... |
| Число порцій ..... | Число порцій ..... |

| сентябрь. | сентябрь. |
|---|---|
| Районъ № ..... | Районъ № ..... |
| Карточка № ..... | Карточка № ..... |
| Число порцій ..... | Число порцій ..... |

**МОСКОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ**

Карточка на полученіе **САХАРА**

*Уѣздъ*

*Районъ №*

(назв. района) .....

*Волость* .....

*Селеніе* .....

Карточка № .....

*домохозяинъ* .....

.....

*Составъ семьи: взрослыхъ* .....

*дѣтей* ..... *рабочихъ* .....

*прислуги* .....

Число порцій:

| | | | |
|---|---|---|---|
| іюль. | | октябрь. | |
| августъ. | | ноябрь. | |
| сентябрь. | | декабрь. | |

| октябрь. | октябрь. |
|---|---|
| Районъ № ..... | Районъ № ..... |
| Карточка № ..... | Карточка № ..... |
| Число порцій ..... | Число порцій ..... |

| ноябрь. | ноябрь. |
|---|---|
| Районъ № ..... | Районъ № ..... |
| Карточка № ..... | Карточка № ..... |
| Число порцій ..... | Число порцій ..... |

| декабрь. | декабрь. |
|---|---|
| Районъ № ..... | Районъ № ..... |
| Карточка № ..... | Карточка № ..... |
| Число порцій ..... | Число порцій ..... |

## Правила для пользованія карточкой.

1) Сахаръ можетъ быть полученъ только по предъявленіи настоящей карточки.

2) Сахаръ по настоящей карточкѣ можетъ быть выданъ только изъ

.....

раздаточнаго пункта.

3) Количество сахара, которое можно получить по этой карточкѣ, ежемѣсячно устанавливается Уполномоченнымъ по губерніи и объявляется населенію.

4) Отрывные талоны карточки дѣйствительны только въ теченіе того мѣсяца, который на каждомъ изъ нихъ указанъ.

5) **При УТЕРѢ, КАРТОЧКА не возобновляется въ теченіе одного мѣсяца.**

6) Дѣтей слѣдуетъ считать въ возрастѣ не старше пяти лѣтъ.

Мѣсто для печати.

Мѣсто для печати.

Мѣсто для печати.

Мѣсто для печати.

Мѣсто для печати.

# ВѢДОМОСТЬ № О НАСЕЛЕНІИ ВЛАДѢНІЯ

въ городѣ Москвѣ съ пригородами іюля ..... дня 1916 года

..... части ..... уч. по ..... улицѣ / переулку подъ № ..... полицейскимъ

Хозяинъ дома или его уполномоченный .....
(Имя, отчество и фамилія)

.....

бщее число лицъ проживающихъ во владѣніи .....

исло всѣхъ квартиръ? .....

№ квартиръ по порядку съ наименованіемъ квартирохозяевъ и количества проживающихъ въ квартирѣ лицъ обоего пола и всѣхъ возрастовъ.

| №№ | | Число лицъ. | №№ | | Число лицъ. |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | | | 21 | | |
| 2 | | | 22 | | |
| 3 | | | 23 | | |
| 4 | | | 24 | | |
| 5 | | | 25 | | |
| 6 | | | 26 | | |
| 7 | | | 27 | | |
| 8 | | | 28 | | |
| 9 | | | 29 | | |
| 10 | | | 30 | | |
| 11 | | | 31 | | |
| 12 | | | 32 | | |
| 13 | | | 33 | | |
| 14 | | | 34 | | |
| 15 | | | 35 | | |
| 16 | | | 36 | | |
| 17 | | | 37 | | |
| 18 | | | 38 | | |
| 19 | | | 39 | | |
| 20 | | | 40 | | |

Примѣчаніе: За дачу невѣрныхъ свѣдѣній, виновные будутъ подвергаемы взысканію въ административномъ порядкѣ штрафу до 3000 рублей или тюремному заключенію до 3-хъ мѣсяцевъ.

*По [illegible]*

**Форма № 2.**

Остается у домовладѣльцевъ или лица замѣняющаго его, съ росп
сками квартирантовъ, получившихъ карточку и служитъ оправдатель
нымъ документомъ въ правильной выдачѣ и полученіи карточек
всѣми лицами проживающими въ данномъ владѣніи.

1916 года Августа ..... дня № .....

# СВѢДѢНІЯ

о выдачѣ карточекъ на право покупки сахара въ Москвѣ.

..... части ..... уч. по ..... улицѣ переулку подъ № ..... полицейским

Хозяинъ дома или его уполномоченный .....

.....

Общее число лицъ проживающихъ во владѣніи .....

Число всѣхъ квартирантовъ .....

**№№ квартиръ по порядку съ наименованіемъ квартирохозяевъ, количества проживающихъ въ квартирѣ и росписка получателей.**

| №№ | Наименованіе получателей | Лицъ обоего пола старше 5 лѣтъ. | Дѣтей до 5лѣтъ. | Росписка получателей. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | | | | |
| 2 | | | | |
| 3 | | | | |
| 4 | | | | |
| 5 | | | | |
| 6 | | | | |
| 7 | | | | |
| 8 | | | | |
| 9 | | | | |
| 10 | | | | |
| 11 | | | | |
| 12 | | | | |
| 13 | | | | |
| 14 | | | | |
| 15 | | | | |
| 16 | | | | |
| 17 | | | | |
| 18 | | | | |

Тамбовская карточка.

**Тамбовское Уѣздное Земство.**

# КАРТОЧКА на полученіе сахара

№ [redacted]

1916 годъ.

Волость .....

Село .....

Представитель семьи:

Фамилія .....

Имя и отчество .....

.....

Въ семьѣ .....

..... ѣдоковъ.

Выдача сахара по этой карточкѣ производится въ .....

..... лавкѣ.

Подпись лица, выдавшаго карточку .....

*(См. правила на оборотѣ).*

**Талонъ № 1.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 2.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 3.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 4.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 5.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 6.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 7.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 8.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 9.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 10.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 11.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

**Талонъ № 12.**

Къ карточкѣ № .....

На ..... пайковъ.

Тамб. Уѣздн. Зем. Упр.

## Текстъ правилъ, напечатанныхъ на отрѣзѣ Тамбовской карточки.

1. Сахаръ отпускается лишь по предъявленіи настоящей карточки.

2. Талонъ безъ карточки не дѣйствителенъ.

3. При отпускѣ сахара отрѣзается одинъ талонъ.

4. О времени и мѣстѣ выдачи сахара, а также о размѣрѣ пайка, подлежащаго выдачѣ по очередному талону, Тамбовская Уѣздная Земская Управа публикуетъ особыми объявленіями.

5. Въ случаѣ потери этой карточки, новая можетъ быть выдана не ранѣе, какъ черезъ мѣсяцъ.

6. Въ случаѣ измѣненій въ составѣ семьи, объ этомъ должно быть сообщено лицу, выдавшему карточку.

Корешокъ

№.....

Фамилія владѣльца карточки.

.....

.....

Число лицъ, на которое выдана карточка.

.....

.....

Іюнь—Декабрь 1916 г.

№..... Калужская Губернія.

# Карточка на полученіе сахара.

Городъ или уѣздъ.....

Адресъ: ..... ул., домъ.....

Наличный составъ семьи и лицъ, при ней проживающихъ:

| | И М Я. | ОТЧЕСТВО. | Ф А М И Л І Я. |
|---|---|---|---|
| 1. | | | |
| 2. | | | |
| 3. | | | |
| 4. | | | |
| 5. | | | |
| 6. | | | |
| 7. | | | |
| 8. | | | |
| 9. | | | |
| 10. | | | |

ЧИСЛО ПРИСЛУГЪ (цифрою) „.....“.

Всего человѣкъ (прописью).....

Подлежитъ выдачѣ (цифрою) „.....“ фун.

*Подпись владѣльца карточки*.....

Мѣсто, гдѣ получается сахаръ:.....

.....

| | |
|---|---|
| № ..... Октябрь. | № ..... Іюнь. |
| № ..... Ноябрь. | № ..... Іюль. |
| № ..... Декабрь. | № ..... Августъ. |
| | № ..... Сентябрь. |

## Текстъ правилъ, отпечатанныхъ на оборотѣ калужской карточки.

# ПРАВИЛА

### отпуска сахара въ городахъ и уѣздахъ Калужской губерніи.

1) Каждое лицо, проживающее въ городахъ Калужской губерніи, получаетъ ежемѣсячно за наличный расчетъ одинъ и одну треть фунта, (1 1/3), а проживающіе въ уѣздахъ 5/6 ф. сахара песка по цѣнѣ, указываемой въ мѣстахъ отпуска особыми о томъ объявленіями.

2) Отпускъ сахара производится исключительно по карточкамъ, получаемымъ въ мѣстахъ, указываемыхъ соотвѣтствующими объявленіями, и выдаваемымъ по 1 января 1917 года. Карточки выдаются по предъявленіи паспорта или удостовѣренія о личности отъ правительственнаго или общественнаго учрежденія и по указанію числа лицъ, подлежащаго внесенію въ карточку.

3) Лицо или учрежденіе, выдающее карточку, обязано внести въ корешокъ ея, остающійся у этого лица или учрежденія, фамилію владѣльца карточки и число душъ, на которое, по заявленію получателя карточки, послѣдняя выдана, а равно занести ту же цифру словами на самую карточку въ графу „всего человѣкъ“ и обозначить въ слѣдующей графѣ карточки количество подлежащаго отпуску сахаръ въ фунтахъ.

4) Получившій карточку обязанъ заполнить ее подъ своею личною отвѣтственностью.

5) Въ случаѣ увеличенія или уменьшенія состава семьи и лицъ, указанныхъ въ карточкѣ, владѣлецъ ея обязанъ явиться къ лицу или въ мѣсто, выдавшія карточку, за полученіемъ новой. — При измѣненіи состава семьи или лицъ, вписанныхъ въ карточку, но безъ уменьшенія или увеличенія числа душъ, указанныхъ въ карточкѣ, владѣлецъ имѣетъ право внести таковыя измѣненія подъ свою личную отвѣтственностью и получать по таковой карточкѣ сахаръ.

6) Владѣлецъ карточки получаетъ сахаръ ежемѣсячно въ количествѣ, указанномъ въ карточкѣ, и изъ того мѣста, которое на ней обозначено. — При отпускѣ сахара отрывается очередной купонъ карточки съ указаніемъ мѣсяца. Отсутствіе при карточкѣ купона служитъ доказательствомъ полученія владѣльцемъ ея сахара, почему наблюденіе за правильностью отнятія купона отъ карточки лежитъ на обязанности самого владѣльца послѣдней.

7) Заявившій лицу или учрежденію, выдающимъ карточки, неправильное число душъ, на которое карточка выдана, или занесшій на нее оказавшіяся по провѣркѣ неправильныя свѣдѣнія, слѣдствіемъ чего можетъ явиться отпускъ сахара выше установленнаго на каждую душу количества его, подвергается отвѣтственности по ст. 29 Уст. Нак. нал. Мир. Суд., а въ виду изъятія этой статьи изъ общей подсудности — въ административномъ порядкѣ (штрафъ до 3000 р. или арестъ до 3 мѣсяцевъ)

# Уфимская карточка.

| Мѣсяцы. | Число лицъ. Своей семьи | Прислуги и служащихъ. | Жильцовъ на полн. содерж. | Итого. | Получено сахару. | Отмѣтка фирмы, отпустившей товаръ. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Іюнь | | | | | | |
| Іюль | | | | | | |
| Августъ | | | | | | |
| Сентябрь | | | | | | |
| Октябрь | | | | | | |
| Ноябрь | | | | | | |
| Декабрь | | | | | | |
| Янв. 1917 г. | | | | | | |
| Февраль | | | | | | |
| Мартъ | | | | | | |
| Апрѣль | | | | | | |
| Май | | | | | | |

| Мѣсяцы. | Число лицъ. Своей семьи | Прислуги и служащихъ. | Жильцовъ полн. содержан. | Итого | Получить сахару фунтовъ. | № карточки. | Подпись лица, удостов. правильнос. происшедш. измѣненій общаго числа лицъ. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Май | | | | | | | |
| Апрѣль | | | | | | | |
| Мартъ | | | | | | | |
| Февраль | | | | | | | |
| Янв. 1917г. | | | | | | | |
| Дек. 1916г. | | | | | | | |
| Ноябрь | | | | | | | |
| Октябрь | | | | | | | |
| Сентябрь | | | | | | | |
| Августъ | | | | | | | |
| Іюль | | | | | | | |
| Іюнь | | | | | | | |

## Правила пользованія карточкой.

Карточкой пользуется только семья, на чье имя выдана.

Ежемѣсячно, въ соотвѣтствующей графѣ и соотвѣтствующаго мѣсяца, проставляется число лицъ, которое завѣряется порвоначально лицомъ, выдающимъ карточку.

Случаи измѣненія числа лицъ необходимо завѣрять подписью уполномоченнаго на то Городской Управой; безъ такого завѣренія сахаръ не отпускается.

При отпускѣ сахара—торговцами отрѣзается соотвѣтствующій мѣсяцъ и проставляется въ корешкѣ карточки число лицъ и количество отпущеннаго сахара и дѣлается отмѣтка объ отпускѣ или своей подписью, или штемпелемъ фирмы.

Число лицъ и количество отпущеннаго сахара должны быть одинаковы съ тѣми же числами въ отрѣзномъ купонѣ.

Оборотная сторона Уфимской карточки.

№..... РАЙОНЪ..... *1916—17 г. г.*

**Уфимское Городское Общественное Управленіе.**

**Карточка на право ежемѣсячнаго полученія сахара въ количествѣ и по цѣнѣ установленнымъ Городскимъ управленіемъ.**

Улица .....

№ дома .....

Домовладѣлецъ .....

Кому выдана .....

Кѣмъ выдана (подпись) .....

Самарская карточка.

Январь 1917 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Декабрь 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Ноябрь 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
Сахара.....фун.

Февраль 1917 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

# САХАРНАЯ

## продовольственная карточка №.....

Выдана .....
проживающему въ.....по улицѣ.....
.....въ д. №.....

На полученіе сахара для всѣхъ обитателей принадлежащей ему квартиры въ составѣ..... душъ семьи,..... душъ жильцовъ,..... душъ прислуги, всего..... душъ обоего пола, въ количествѣ по одному фунту на душу въ мѣсяцъ, а всего..... фун. въ мѣсяцъ.

Мѣсто для печати.

Подпись домовладѣльца
или его довѣреннаго

*Самара, 1916 г.*

Октябрь 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Март 1917 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Сентябрь 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Апрѣль 1917 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Август 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Май 1917 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Іюнь 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

Іюль 1916 г.
№.....
мѣсячная норма
сахара.....фун.

### Оборотная сторона Самарской карточки.

## Необходимо знать каждому.

1) Настоящая карточка выдается для полученія сахара въ установленной нормѣ изъ частныхъ, кооперативныхъ и городскихъ лавокъ г. Самары.

2) Сахаръ, отпускаемый по настоящей карточкѣ, **предназначается исключительно для личнаго потребленія**, какъ лица получившаго карточку, такъ и всѣхъ обитателей, снимаемой имъ квартиры. Использованіе его въ другихъ цѣляхъ влечетъ за собой строгую отвѣтственность по закону 17 августа 1915 г. (ст. 19).

3) При каждомъ отпускѣ сахара лавка отрѣзаетъ одну марку и хранитъ таковую для представленія съ отчетомъ о продажѣ сахара.

4) Цѣна, отпускаемаго по карточкамъ сахара не должна превышать законно объявленной для г. Самары цѣны.

5) Указанная въ карточкѣ норма потребленія (одинъ фунтъ на душу въ мѣсяцъ) можетъ быть измѣнена особымъ объявленіемъ въ зависимости отъ наличности въ городѣ сахара.

6) Въ случаѣ потери настоящей карточки, владѣлецъ ея обязанъ въ теченіи 24 часовъ заявить объ этомъ въ Городскую Продовольственную Комиссію и помѣстить публикацію въ мѣстныхъ газетахъ, съ указаніемъ продукта, который получался по карточкѣ, а также и своего имени, отчества и фамиліи. Выданная вторично карточка должна быть снабжена особымъ штемпелемъ, а первая карточка со дня публикаціи считается недѣйствительной.

Городской голова *С. Е. Пермяковъ.*
Предсѣдатель Город. Продовол. Комиссіи *Е. А. Зубчаниновъ.*

Костромское Уѣздное Продовольств. Совѣщаніе. Цѣна 1 к. 1916 г.

**Карточка №**.....

на полученіе продовольственныхъ продуктовъ изъ:

.....

.....

(названіе и печать кооператива)

Выдана (кому—фамилія, имя и отчество .....

.....

Проживающему въ селеніи (деревнѣ, селѣ, усадьбѣ, заводѣ, хуторѣ) .....

.....

По списку домохозяевъ даннаго селенія №.....

Семья состоитъ изъ:

мужчинъ: .....

женщинъ: .....

Всего .....

Причитается въ мѣсяцъ:

Пшеничной муки (по.....ф. на челов.).....ф.

Сахарнаго песка (по 3/4 ф. на чел. въ мѣс.....ф.

Соли .....ф.

..... .....ф.

Отмѣтки объ отпускѣ.

| Когда отпущенъ товаръ. | Пшенич. м. ф. | Сахарнаго п. ф. | Соль фунт. | | |
|---|---|---|---|---|---|
| .....іюня | | | | | |
| .....іюня | | | | | |
| .....іюня | | | | | |
| .....іюня | | | | | |
| .....іюля | | | | | |
| .....іюля | | | | | |
| .....іюля | | | | | |
| .....іюля | | | | | |
| .....авг. | | | | | |
| .....авг. | | | | | |
| .....авг. | | | | | |
| .....авг. | | | | | |

Товаръ безъ карточки не выдается. При возобновленіи карточки, требуется представить прежнюю карточку. Карточка безъ № и печати кооператива не дѣйствительна.

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюнь 1916 г.
Отрывной талонъ № 4
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюнь 1916 г.
Отрывной талонъ № 3
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюнь 1916 г.
Отрывной талонъ № 2
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюнь 1916 г.
Отрывной талонъ № 1
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюль 1916 г.
Отрывной талонъ № 8
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюль 1916 г.
Отрывной талонъ № 7
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюль 1916 г.
Отрывной талонъ № 6
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Іюль 1916 г.
Отрывной талонъ № 5
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Августъ 1916 г.
Отрыв. талонъ № 12
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Августъ 1916 г.
Отрыв. талонъ № 11
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Августъ 1916 г.
Отрыв. талонъ № 10
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

Костромск. У. Пр. Сов.
Августъ 1916 г.
Отрывной талонъ № 9
Продовольственной карточки №.....
Отпущено:
Пшеничн. муки .....ф.
Сахарн. песка .....ф.
Соли .....ф.
.....ф.
(Оставляется въ кооперативѣ).

**Обложка сельской заборной книжки въ Костромской губерніи.**

Юрьевецкое Уѣздное Продовольственное Совѣщаніе при Земской Управѣ.

Книжка для полученія сахара изъ.....О-ва потребителей, крестьяниномъ дер.....вол.

.....

Число членовъ семьи.....

мѣсто печати.

**Слѣдуетъ въ мѣсяцъ сахару**.....

Выдана 191 г.....дня.

**Отрывные листы сельской заборной книжки въ Костромской губерніи.**

Юрьевецкое Уѣздное Продовольственное Совѣщаніе при уѣздной земской управѣ.

№ книж. ..... № 1

191 г.....дня

Отпущено .....

.....фун.

На сумму.....р.....к.

Юрьевецкое Уѣздное Продовольственное Совѣщаніе при уѣздной земской управѣ.

№ книж. ..... № 1

191 г. .....дня

Отпущено .....

.....фун.

На сумму.....р.....к.

# Рижская Городская Продовольственная Комиссія.

*Организаціонный Отдѣлъ.*

## Удостовѣреніе для купцовъ.

*Симъ удостовѣряется, что предъявитель сего, владѣлецъ фирмы:* .....

.....

*по* .....*ул. д. №* .....*или заступающее его лицо участвуютъ въ продажѣ, по карточной системѣ, закупаемыхъ Городскимъ Управленіемъ продуктовъ по приглашенію Организаціоннаго Отдѣла Городской Продовольственной Комиссіи.*

*Продукты, купленные имъ у Городского Управленія и находящіеся въ его складѣ или магазинѣ, предназначены ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО для продажи по карточной системѣ жителямъ г. Риги (на основаніи Обязательнаго Постановленія Лифляндскаго Губернатора отъ 28 января 1916 г. за № 75).*

*г. РИГА,* ..... *1916 года.*

*Предсѣдатель Организаціоннаго Отдѣла*

*Р. Г. Продовольственной Комиссіи:*

*Секретарь:*

Удостовѣреніе для служащихъ.

Рижская Городская
Продовольственная Комиссія.

Организаціонный Отдѣлъ.

№.....

РИГА, ...го... .....м 1916 г.

# УДОСТОВѢРЕНІЕ.

Симъ удостовѣряется, что гос-динъ/жа .....

.....

состоитъ служащ-имъ/ей въ Организаціонномъ Отдѣлѣ Рижской Городской Продовольственной Комиссіи.

*Предсѣдатель:*

*Секретарь:*

— 96 —

Справочный листъ.

## Рижская Городская Продовольственная Комиссія.

| | |
|---|---|
| Часть: ..... Уч.: ..... | Справочный листъ № ..... |

..... ул. № ..... кв. .....

**Фамилія:** .....

**Имя, отчество:** .....

| Число членовъ хоз. старше пяти лѣтъ | моложе пяти лѣтъ | Число цѣл. порцій | Отдѣльное хозяйство | Контроль произведенъ ..... -го ..... м. 1916 г. |
|---|---|---|---|---|
| | | | Общежитіе съ др. хоз. | *Подпись:* |

Правильность своихъ показаній подтверждаю собственноручною подписью и о всякихъ перемѣнахъ въ составѣ хозяйства или въ мѣстожительствѣ обязуюсь немедленно сообщить:

*Подпись главы хозяйства*
*или заступающаго его лица.*

Продовольственная карточка при первомъ распредѣленіи.

| | | | |
|---|---|---|---|
| А, 1 | А, 2 | А, 3 | А, 4 |
| Б, 1 | Б, 2 | Б, 3 | Б, 4 |
| В, 1 | В, 2 | В, 3 | В, 4 |
| Г, 1 | Г, 2 | Г, 3 | Г, 4 |
| Д, 1 | Д, 2 | Д, 3 | Д, 4 |

## Рижская Городская Продовольственная Комиссія.

**Карточка на покупку припасовъ** **№** .....

Часть: ПЕТРОГРАДСКАЯ уч. .....

..... ул.

д. № ..... кв. .....

**Фамилія:** .....

**Имя и отчество:** .....

| Число членовъ хозяйства. старше пяти лѣтъ. | моложе | Число цѣлыхъ порцій. |
|---|---|---|
| | | |

РИГА, 1916 г.

***Организаціонный отдѣлъ:***

*Предсѣдатель:*

*Дѣлопроизводитель:*

— 86 —

**Талонъ для выдачи продуктовъ.**

Тек. №..... Рижская Городская Продовольственная комиссія

# ОРГАНИЗАЦІОННЫЙ ОТДѢЛЪ.

Предъявитель сего, владѣлецъ фирмы (или заступающее—его лицо):

.....

.....

№.....

имѣетъ получить изъ городскихъ запасовъ:

.....

.....

.....

РИГА, ..... го ..... м. 1916 г.

Дѣлопроизводитель:

Секретарь:

| Число и мѣсяцъ | Выдано | Расписка въ полученіи |
|---|---|---|
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

Объявленіе у дверей магазиновъ.

## Порядокъ продажи продуктовъ по карточной системѣ.

**Фирма:**

| Продуктъ. | Купонъ. | Номера карточекъ, по которымъ можно покупать продукты | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Съ.....-го..... м. 1916 года. | Съ.....-го..... м. 1916 года. | Съ..... -го.....м. 1916 года. | Съ.....-го ..... м. 1916 года. |
| Сахаръ | **А.** | | | | |
| Мука | **Б.** | | | | |
| Соль | **В.** | | | | |
| Керосинъ | **Г.** | | | | |
| | **Д.** | | | | |

Организаціонный Отдѣлъ
Рижской Городской Продовольственной Комиссіи.

Печатано по распоряж. Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію